

Monitoreo de flujo de personas en movilidad por las Américas, Darién, Panamá



Darién, Panamá.
© OIM 2024 / OIM Panamá

INTRODUCCIÓN

La provincia de Darién se ubica en la frontera este de Panamá, y su territorio forma parte de las rutas migratorias más utilizadas por personas en situación de movilidad humana por las Américas desde el sur hacia el norte del continente. Esta ruta es altamente peligrosa por las características geográficas del Parque Nacional Darién y la presencia de crimen organizado. Las personas que la transitan se encuentran expuestas a varios riesgos como la trata de personas, tráfico ilícito, violencia basada en género, diversas formas de explotación y abuso. El uso de estas rutas inseguras para llegar a destinos temporales o finales plantea amenazas para la integridad, dignidad y la vida de personas en situación de movilidad.

Actualmente, Panamá mantiene activa la Operación Flujo Controlado, la cual brinda asistencia humanitaria y traslada diariamente a cientos de personas en situación de movilidad a sus Estaciones Temporales de Recepción Migratoria (ETRM) en la provincia de Darién. Las personas ingresan por las comunidades de Bajo Chiquito y Canaán Membrillo, ubicadas en la comarca indígena Emberá Wounaan al interior de la provincia de Darién en Panamá y son trasladadas respectivamente a las diferentes ETRM.



Mapa "Flujo en Panamá"

Entre el 27 de agosto y el 25 de septiembre de 2024 se implementaron encuestas de monitoreo de flujo a la población en tránsito por la ETRM de la provincia de Darién. En total se implementaron encuestas con 297 representantes de grupos de viaje. En estas encuestas se obtuvo información sobre 572 acompañantes de la persona representante entrevistada.

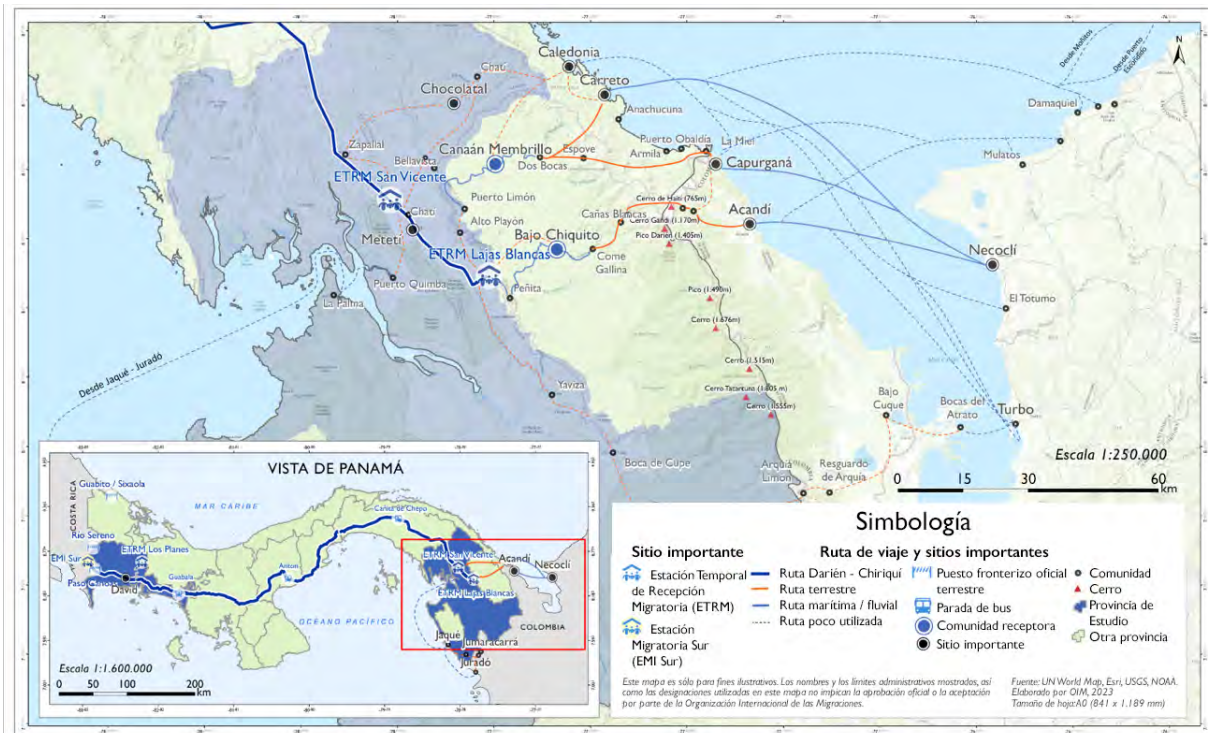
¹ Datos oficiales del Servicio Nacional de Migración de Panamá, agosto 2024: www.migracion.gob.pa/inicio/estadisticas

Gracias al apoyo de:



LA IGLESIA DE
JESUCRISTO
DE LOS SANTOS
DE LOS ÚLTIMOS DÍAS

Rutas migratorias en la Provincia de Darién



Mapa "Rutas migratorias en la frontera este de Panamá"

Las personas en situación de movilidad por las Américas ingresan irregularmente a la selva de Darién a través de diversas rutas con diferentes costos, trayectos y temporalidad. La duración de cada ruta está influenciada por diferentes factores, especialmente por las condiciones hidro-climatológicas. Durante la temporada húmeda en Panamá (mayo - noviembre) el recorrido de cada ruta puede demorar más tiempo. A continuación, se exponen algunas de las principales rutas identificadas por las comunidades indígenas de acogida y actores humanitarios y de desarrollo con presencia en la Provincia de Darién:

- Actualmente la ruta más utilizada por personas en situación de movilidad por las Américas es aquella que sale por vía marítima desde el municipio colombiano de Necoclí o Turbo hacia Acandí (Colombia), desde Acandí por vía terrestre a Cañas Blancas (Panamá) y desde Cañas Blancas a Come Gallina (Panamá) también por vía terrestre. Después, continúan en piragua (embarcación larga y estrecha) durante unas tres horas hasta la comunidad en suelo panameño, Bajo Chiquito. En esta comunidad se realiza el primer registro por parte de las autoridades del Servicio Nacional de Migración y el Servicio Nacional de Fronteras; este es el primer punto donde se encuentran instituciones como el Ministerio Público o el Ministerio de Salud. Desde esta comunidad prosigue por vía fluvial en piragua, durante cuatro horas o más, hasta la ETRM de Lajas Blancas.
- Otra ruta frecuentada es aquella que sale por vía marítima desde el municipio colombiano de Necoclí hasta Capurganá (Colombia). Desde allí se trasladan por vía terrestre hasta Puerto Obaldía (Panamá), desde este punto a Anarachucuna (Panamá), donde continúan a Quebrada Mingueza y, posteriormente, se dirigen a Dos Bocas (Campamento Tacartí) (Panamá) durante aproximadamente dos horas. Desde ese punto prosiguen a Puerto Limón (Panamá) por vía fluvial. Dependiendo de si el último trayecto se realiza en temporada seca o húmeda, la duración puede oscilar entre 3 y 6 horas por el aumento del caudal del río. Desde Puerto Limón las personas son trasladadas a través de un autobús hasta Buenos Aires (Panamá), y desde este punto hasta la Estación Migratoria del Sur (EMI SUR), Costa Rica.
- Una tercera ruta utilizada es por la costa del Océano Pacífico, desde Juradó, municipio colombiano ubicado en el departamento de Chocó, hasta la comunidad de Jaqué en territorio panameño. Este trayecto es realizado por vía marítima, y continúa por la misma vía hasta Puerto Quimba, punto donde las autoridades panameñas realizan el primer registro. Desde allí, las personas son trasladadas por vía terrestre hasta la ETRM de Lajas Blancas.
- Una cuarta ruta identificada es aquella que sale por vía marítima desde el municipio colombiano de Necoclí hasta Caledonia (Panamá). Representa un trayecto más largo y, por tanto, más costoso. Esta ruta evita tener que transitar por el Parque Nacional Darién. Según el testimonio de personas de las comunidades indígenas de acogida, así como observaciones del personal de OIM en terreno, esta ruta la toman personas de origen asiático, especialmente china y afgana. Desde allí continúan por tierra dentro de Panamá hacia Chatí y por vía terrestre a Chocolatal, prosiguen hasta Zapallal y finalmente se movilizan hasta la ETRM de Lajas Blancas.

Desde octubre de 2023 los buses que parten desde la Provincia de Darién cruzan la frontera de Paso Canoas, entre Costa Rica y Panamá, y se dirigen a la Estación Migratoria del Sur (EMI SUR), establecido por las autoridades costarricenses a 17 kilómetros de la línea limítrofe dentro de su territorio. Por esta razón, ya no se reciben personas en la ETRM de Los Planes de Gualaca en la Provincia de Chiriquí.

Encuestas de Monitoreo de Flujos²

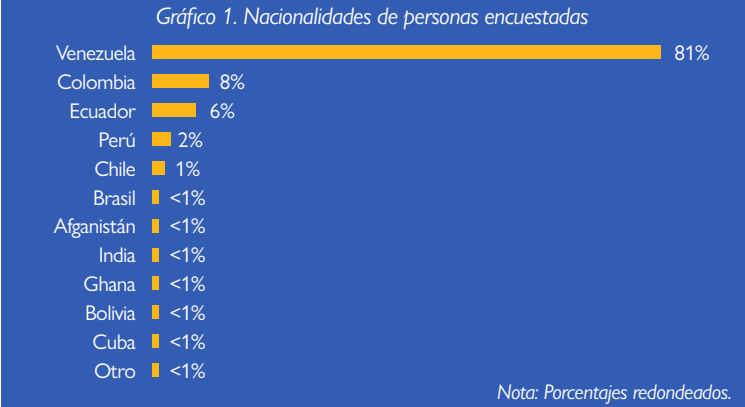
Personas encuestadas: **297** | Acompañantes: **572**

Recolección de datos: 27 de agosto al 25 de septiembre de 2024

Este monitoreo se realizó mediante encuestas individuales a mayores de edad (18 años o más) en la ETRM de Lajas Blancas, Darién. En total se obtuvo información sobre 869 personas en movilidad (297 personas encuestadas y 572 acompañantes de grupo).

Respecto a las nacionalidades de las personas encuestadas y sus acompañantes, se identificó que el 81 por ciento correspondía a personas de la República Bolivariana de Venezuela (en adelante Venezuela), seguido de Colombia (8%), Ecuador (6%), Perú (2%) y otras nacionalidades (3%) (Gráfico 1).

El 52 por ciento del total de personas alcanzadas (personas encuestadas y acompañantes) eran de sexo masculino y el 48 por ciento de sexo femenino. Además, el 34 por ciento de las personas que conforman los grupos de viaje son menores de edad (17 años o menos) (Gráfico 2). La edad promedio de las personas adultas (encuestadas y acompañantes) es de 31 años. La edad media de los familiares menores de edad es de ocho años. La edad promedio de todas las personas encuestadas es de 23 años.



En cuanto a la composición de los grupos de viaje, cabe señalar que el 70 por ciento de las personas encuestadas viajó con familiares, el seis por ciento con no familiares, un tres por ciento con familiares y no familiares, y el 21 por ciento solo (Gráfico 3). Entre las cuatro principales nacionalidades encuestadas, las personas de Ecuador (56%) y Colombia (50%) tienen mayor tendencia a viajar solos (Gráfico 4).

Perfil de grupos de viaje

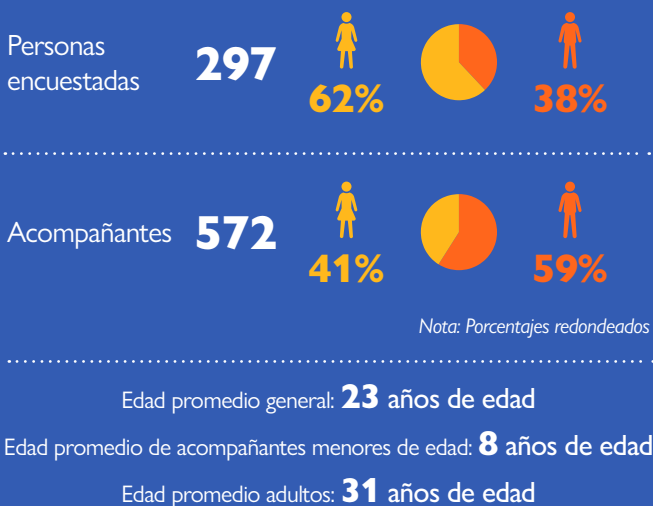


Gráfico 2. Sexo y edad de las personas que conforman los grupos de viaje

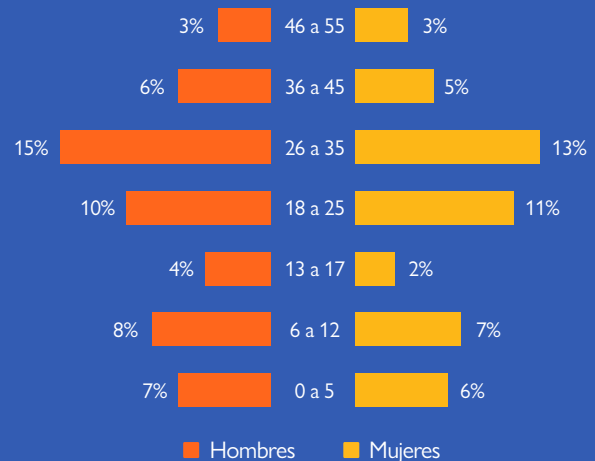


Gráfico 3. Tipo de acompañamiento en el viaje

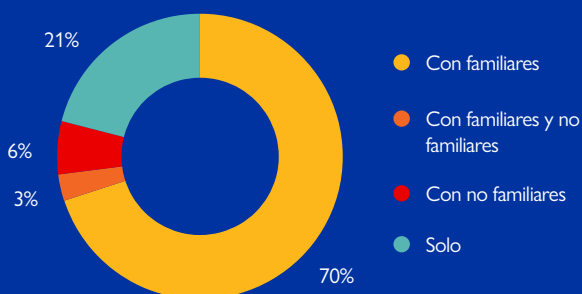
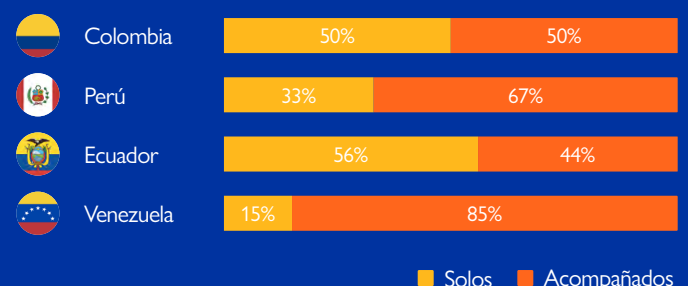


Gráfico 4. Tipo de acompañamiento en el viaje según principales nacionalidades encuestadas



Perfil de las personas encuestadas

La educación secundaria superior (61%) continúa siendo el nivel educativo más reportado. A esta le sigue la educación secundaria inferior (19%), técnica (9%), universitaria (8%) y primaria (3%) (Gráfico 5).

En relación con el país de residencia de las personas encuestadas durante los últimos 12 meses, el 30 por ciento reporta haber residido en un país diferente al de su nacionalidad (Gráfico 6).

Gráfico 5. Nivel educativo completado

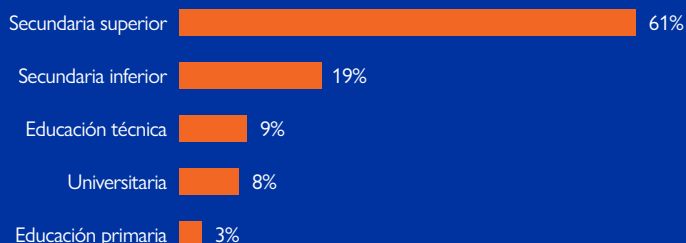
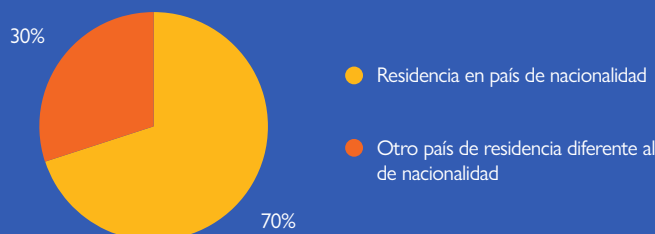


Gráfico 6. País de residencia



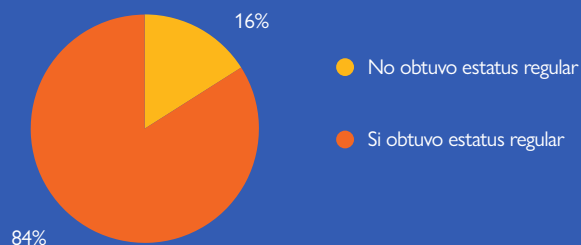
Las personas encuestadas de Venezuela (35%) son las que más reportan haber residido en un país diferente al de nacionalidad, mientras que el 100 por ciento de las otras principales nacionalidades encuestadas reportaron vivir en su país de nacionalidad (Gráfico 7). Los principales países de residencia habitual reportados por personas de Venezuela son Colombia (49%), Perú (22%), Chile (18%), Ecuador (7%) y otros (4%). En cuanto a la situación de

regularidad migratoria de las personas encuestadas en países de residencia habitual (diferente al país de nacionalidad), el 73 por ciento de las personas encuestadas reportó no haber iniciado ningún proceso de regularización migratoria. Del 27 por ciento de personas encuestadas que reportan haber iniciado algún proceso de regularización, el 84 por ciento reporta haberlo obtenido (Gráfico 8).

Gráfico 7. Residencia habitual de nacionalidades destacadas



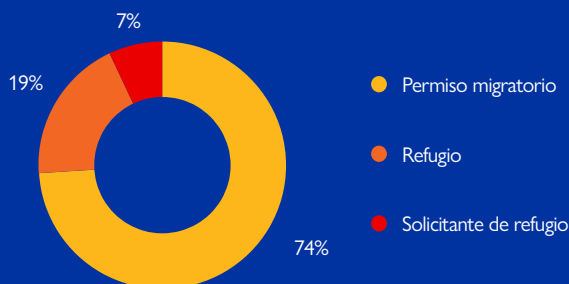
Gráfico 8. Obtención de estatus regular (del 27% que presentó algún proceso de regularización en país habitual de residencia)



Del 84 por ciento de personas encuestadas que reportan haber obtenido algún tipo de estatus regular en el país de residencia habitual, el 74 por ciento reporta haber obtenido un permiso migratorio, el 19 por ciento un estatus de refugio, y el siete por ciento la condición

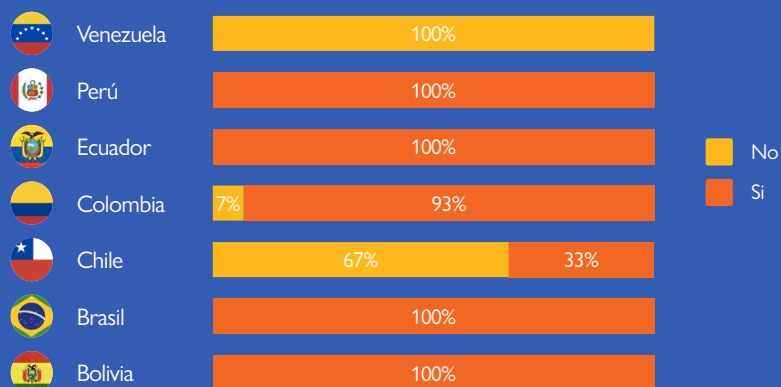
de solicitante de refugio (Gráfico 9). Es importante señalar, que el 30 por ciento de las personas que reportaron vivir en un país diferente al de nacionalidad son de Venezuela.

Gráfico 9. Estatus migratorio regular obtenido en país de residencia habitual (del 84% que reporta haberlo obtenido)



Perfil de las personas encuestadas

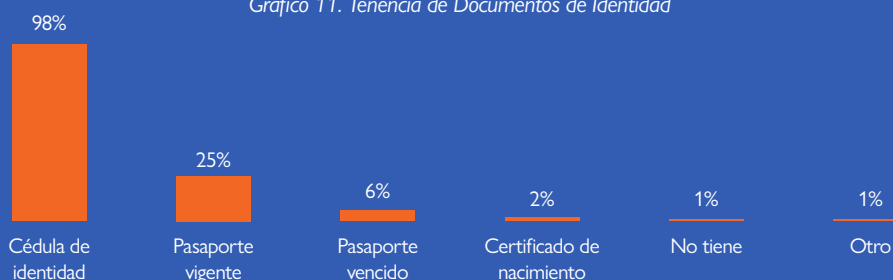
Gráfico 10. Obtención de estatus migratorio regular según país de residencia habitual (del 27% que señaló haber iniciado algún proceso de regularización)



En cuanto a tenencia de documentos de identidad, el 98 por ciento de las personas encuestadas reporta tener cédula de identidad, el 25 por ciento reporta tener pasaporte vigente, un aumento del cinco

por ciento comparado con el mes anterior; y el mayor número reportado durante los primeros nueve meses del 2024, continuando una tendencia desde julio (Gráfico 11).

Gráfico 11. Tenencia de Documentos de Identidad



Nota: las personas encuestadas podían seleccionar varias opciones sobre su tenencia de documentos.

En cuanto a la situación laboral de las personas encuestadas antes de iniciar el viaje, continua la tendencia de variabilidad de la situación dependiendo si la persona vivía o no en su país de nacionalidad. El 57 por ciento de las personas que vivían en su país de nacionalidad estaban empleadas (una disminución del 17% comparado al mes anterior), frente a un 61 por ciento para los que no vivían en país de nacionalidad (también con una disminución del 22% comparado al mes anterior). El 25 por ciento de las personas que vivían en su país de nacionalidad trabajaban por cuenta propia (aumento del

8% frente al mes anterior), mientras que el 20 por ciento de los que vivían en un país diferente al de su nacionalidad trabajaban de manera independiente.

La tasa de desempleo es menor para las personas encuestadas que vivían en su país de nacionalidad con un 18 por ciento (un aumento del 10% comparado con el mes anterior), que para aquellos que residían en un país diferente al de nacionalidad que es del 19 por ciento (un aumento del 16% comparado con el mes anterior).

Gráfico 12. Situación laboral antes de iniciar el viaje viviendo en país de nacionalidad (70% del total de personas encuestadas)

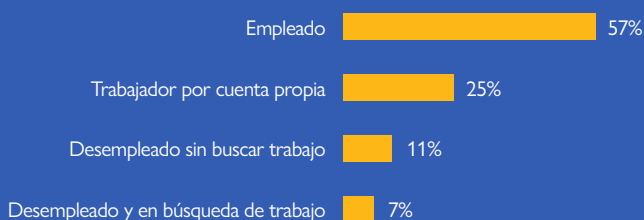


Gráfico 13. Situación laboral antes de iniciar el viaje viviendo en otro país diferente al de la nacionalidad (30% del total de personas encuestadas)



Perfil de las personas encuestadas

La desagregación por sexo sobre la situación laboral reportada antes de iniciar el viaje indica que el 80 por ciento de las personas de sexo masculino reportaron haber estado empleadas antes de iniciar el viaje, mientras que del sexo femenino un 51 por ciento. El 30 por ciento de las personas de sexo femenino reportaron trabajar por

cuenta propia, mientras que solo el 13 por ciento de personas de sexo masculino reportaron trabajar por cuenta propia. Las personas de sexo masculino reportan menor tasa de desempleo (7%), que las personas de sexo femenino (19%).

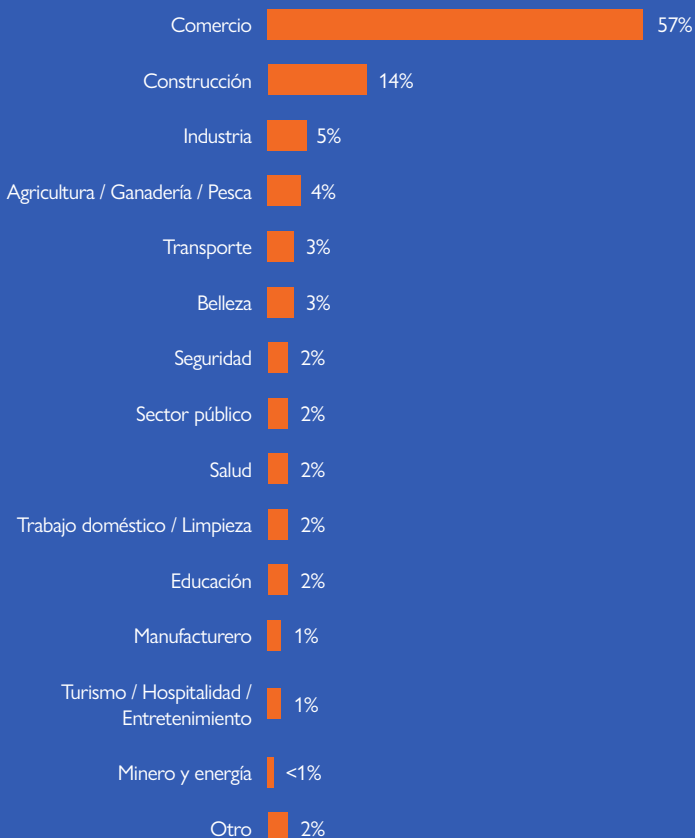
Gráfico 14. Situación laboral antes de iniciar el viaje según sexo



Los principales sectores laborales de la población encuestados antes de empezar el viaje continúan siendo el comercio (57%), construcción (14%) e industria (5%) (Gráfico 15). Independientemente del alto índice de empleo de las personas encuestadas, indiferente del lugar de residencia en los últimos doce meses, el 93 por ciento reportan

no haber tenido ingresos suficientes para cubrir sus necesidades básicas (un aumento de más del 40% comparado al mes anterior) (Gráfico 16 y Gráfico 17). El 100 por ciento de las personas que vivían fuera de su país de nacionalidad reportaron tener ingresos insuficientes para cubrir sus necesidades básicas.

Gráfico 15. Sector laboral (de aquellos que reportaron estar empleados o trabajar por cuenta propia)



Nota: Porcentajes redondeados.

Gráfico 16. Nivel de ingreso en el país de nacionalidad (del 70% que residía en país de nacionalidad)

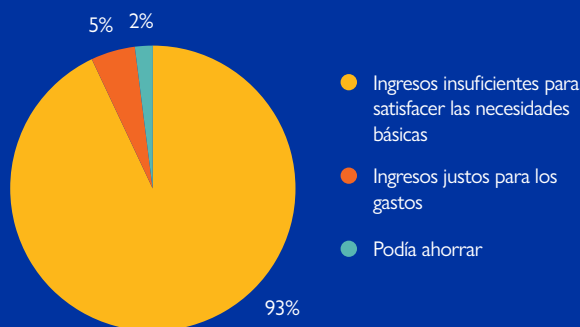


Gráfico 17. Nivel de ingreso fuera del país de nacionalidad (del 30% que residía fuera del país de nacionalidad)



Rutas migratorias y acceso a información

Con respecto al tiempo de viaje hasta la ETRM donde se aplica la encuesta, el 34 por ciento reporta una duración de dos semanas y el 33 por ciento una duración de una semana (Gráfico 18). La mayoría de las personas encuestadas atravesaron, en promedio, un solo país de tránsito (Colombia) antes de llegar a Panamá, acortando los tiempos de viaje, y principalmente debido al alto número de migración interregional reportada.

Gráfico 18. Tiempo de viaje hasta la ETRM de Darién



El 62 por ciento reporta llevar un día o menos en la ETRM, un 16 por ciento reporta llevar entre dos y tres días, y un 10 por ciento reporta llevar entre cuatro y siete días en la ETRM de Darién (Gráfico 19). El 52 por ciento reporta haber obtenido información sobre la ruta de familiares o amigos que emigraron antes, un 46 por ciento

reporta haber obtenido la información de vecinos o conocidos, y un cuatro por ciento reporta haber obtenido la información mediante organismos internacionales (Gráfico 20). Ninguna persona encuestada reportó haber obtenido la información mediante un guía.

Gráfico 19. Tiempo de estancia en la ETRM de Darién al momento de aplicación de la encuesta

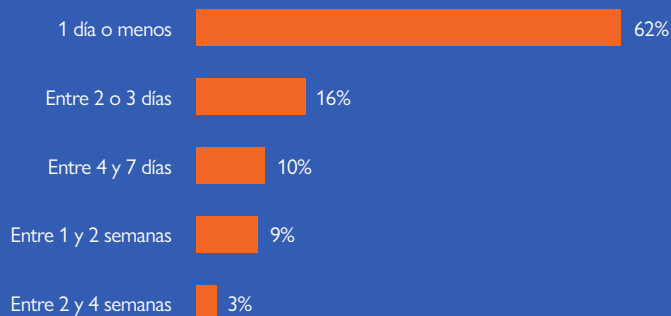


Gráfico 20. Fuente de información sobre la ruta



Nota: las personas encuestadas podían seleccionar varias opciones sobre sus fuentes de información.

El 41 por ciento de las personas reportan no conocer las formas regulares de migración, una disminución del 30 por ciento frente al mes anterior (Gráfico 21). El 59 por ciento de las personas

encuestadas reportan haberse encontrado con situaciones durante el viaje sobre las cuales no tenía información antes de salir (Gráfico 22).

Gráfico 21. Conocimiento de las formas regulares de migrar al país de destino previsto

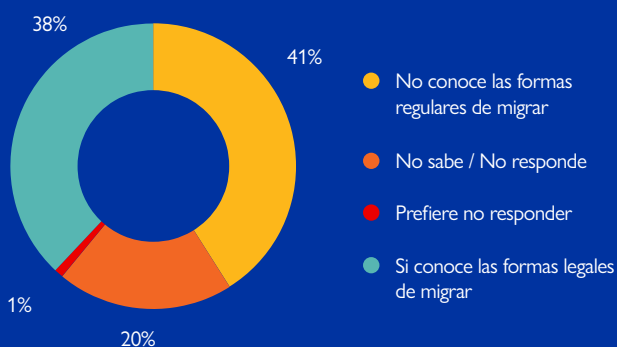
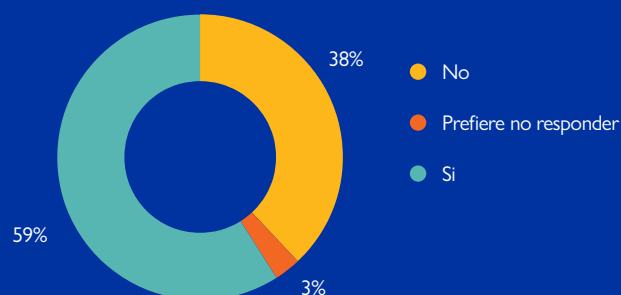


Gráfico 22. Reporte sobre suficiencia de la información antes de iniciar el viaje



Intención del viaje

El 95 por ciento de las personas encuestadas identifican a los Estados Unidos de América como su principal país de destino, mientras que dos por ciento identificó a México como su país de destino. El 80 por ciento de las personas encuestadas no tiene un destino final alternativo, mientras que nueve por ciento indicó México como alternativa, y otro ocho por ciento considera a Canadá como alternativa de destino. Entre los principales factores para escoger el país de destino, las personas encuestadas destacan las condiciones favorables para encontrar empleo (94%) y condiciones económicas y financieras favorables (92%) en sus respectivos países de destino (Gráfico 23).

Gráfico 23. Factores o razones influyeron en su decisión de migrar hacia el país de destino



Nota: las personas encuestadas podían seleccionar varias opciones sobre las razones que influyeron en su decisión.

Las razones económicas y financieras (95%) fueron la principal razón por la cual las personas encuestadas decidieron abandonar el país de origen, seguido de inseguridad y violencia (36%) (Gráfico 24).

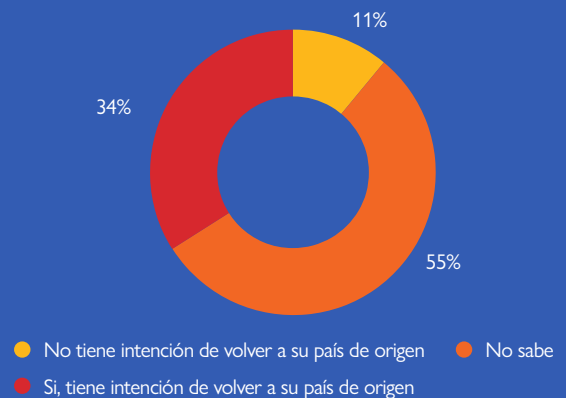
El 55 por ciento de las personas encuestadas no sabe si desea retornar a su país de origen, y el 34 por ciento indica tener intención de retornar (Gráfico 25).

Gráfico 24. Principales factores o razones que influyeron en la decisión de abandonar su país de origen



Nota: las personas podían seleccionar varias opciones sobre sus principales factores para migrar.

Gráfico 25. Intención de retorno a país de nacionalidad



Las personas encuestadas de Perú (33%) son las que indican menor propensión de retorno y las personas de Colombia en un 70 por ciento son las que reportan mayor intención de retorno a país de nacionalidad (Gráfico 26). En cuanto a la intención de retorno al país

habitual de residencia (diferente al país de origen o nacionalidad), el 78 no sabe si retornaría y el 22 por ciento indica no tener intención de retornar (Gráfico 27).

Gráfico 26. Desagregación de intención de retorno según nacionalidades destacadas

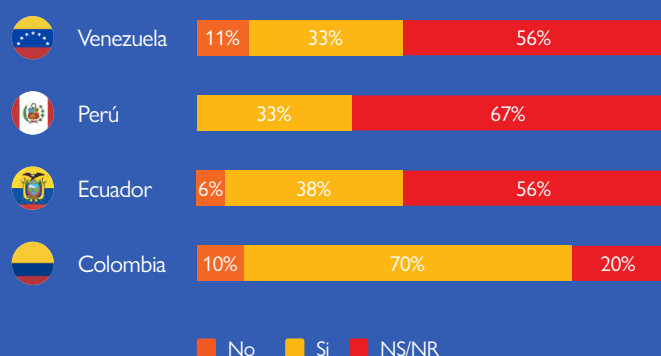
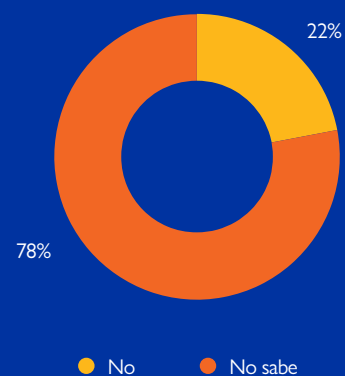


Gráfico 27. Intención de retorno a país de residencia habitual



Necesidades y asistencia

El 94 por ciento de las personas encuestadas reportan tener necesidades de información sobre posibilidades de regularización en el país de destino, y el 6 por ciento reporta no necesitar

información (Gráfico 28). El 85 por ciento de las personas encuestadas declaran no tener necesidad de información sobre las posibilidades de regularización en Panamá (Gráfico 29).

Gráfico 28. Necesidad de acceso a información sobre posibilidades de regularización en país de destino

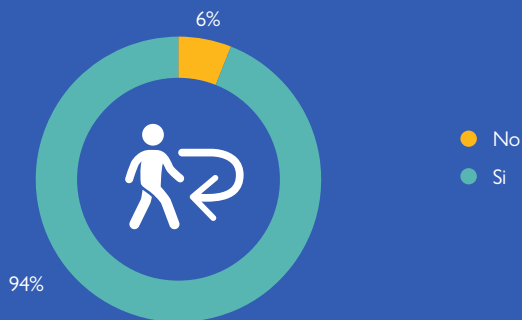
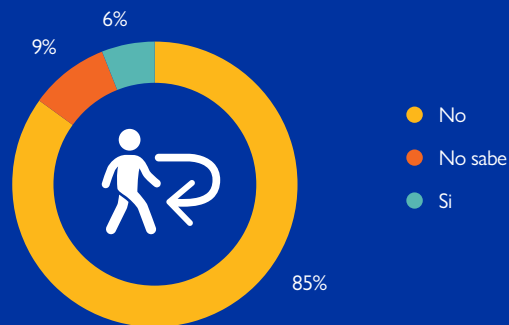
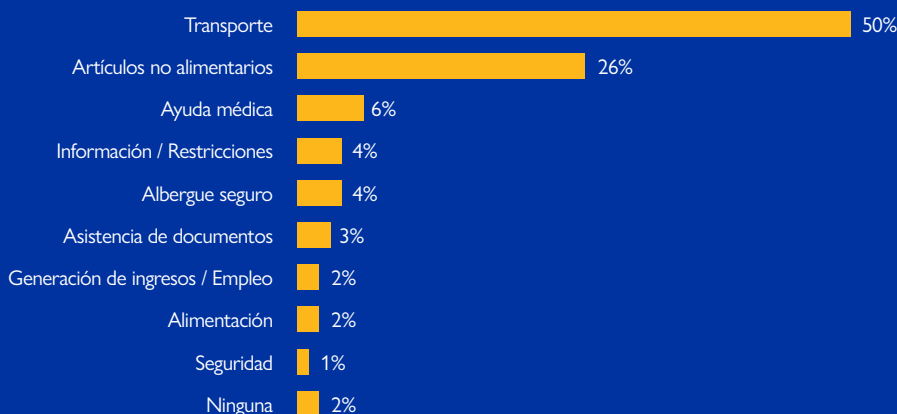


Gráfico 29. Necesidad de acceso a información sobre posibilidades de regularización en Panamá



Las personas encuestadas destacan, al momento de aplicación de la encuesta, que el transporte es su primera necesidad (50%), seguido de artículos no alimentarios (26%), y asistencia médica (6%) (Gráfico 30).

Gráfico 30. Necesidades principales al momento de realizar la encuesta

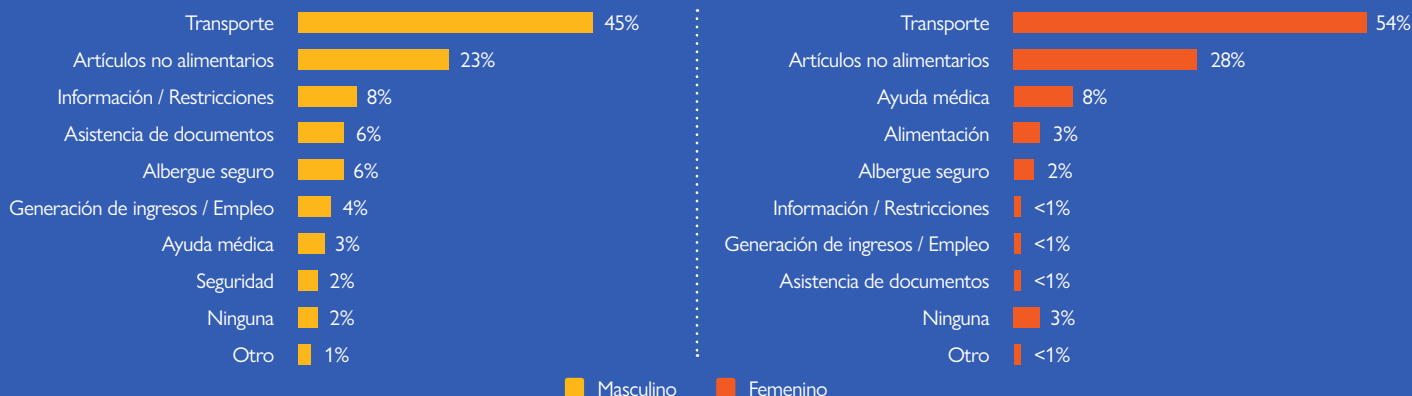


Nota: Las personas encuestadas podían seleccionar entre múltiples opciones sobre sus principales necesidades

La desagregación por sexo en cuanto a necesidades, indica que las personas de sexo femenino y masculino consideran el transporte como principal necesidad apremiante al momento de implementación de la encuestas. Las personas de sexo masculino destacan en

mayor medida la necesidad de artículos no alimentarios (23%) y necesidades de información (8%). Las personas de sexo femenino encuestadas, destacan también los artículos no alimentarios (28%) y la ayuda médica (8%) como principales necesidades.

Gráfico 31. Necesidades principales al momento de realizar la encuesta según sexo



Registro de personas del flujo controlado

En la provincia Darién se encuentra la ETRM de Lajas Blancas, la cual recibe a la población en situación de movilidad por las Américas que ha cruzado la frontera entre Colombia y Panamá, atravesando o circundando la región de Darién. Las personas se trasladan entre Darién y Costa Rica utilizando buses que ofrecen un servicio directo a la Estación Migratoria del Sur (EMI SUR), establecido por las autoridades costarricenses a 17 kilómetros de la línea limítrofe dentro de su territorio.

Los primeros registros de personas en situación de movilidad se realizan en las comunidades de Bajo Chiquito y Canaán Membrillo en Panamá, estos se utilizan como estimación de llegada de personas a la ETRM de Lajas Blancas. Las personas que ingresan en la ETRM son nuevamente registradas en las bases de datos del Servicio Nacional de Migración, donde se les consulta información sobre edad, nacionalidad, sexo, entre otros datos.

Posterior a este proceso, continúan su viaje hacia Costa Rica, cruzando la frontera de Paso Canoas, entre Costa Rica y Panamá.

Nota Metodológica

Ante la necesidad de conocimiento de las características y patrones de movilidad de personas en tránsito por la provincia de Darién, OIM implementa una Encuesta de Monitoreo de Flujos basado en la metodología de Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM por sus siglas en inglés).

Se pretende recopilar datos sobre sexo, edad, nacionalidad, características del viaje, ruta migratoria, país de destino, además de la contabilización de las personas que componen el grupo de viaje de las personas encuestadas. La información sobre población en situación de movilidad en las Américas fue recopilada entre el 27 de agosto al 25 de septiembre en la Estación Temporal de Recepción Migratoria (ETRM) de Lajas Blancas en Darién. Debido a las condiciones extremas y selváticas del contexto y la ruta migratoria, se entiende que la gran mayoría de las personas que cruzan irregularmente la frontera entre Colombia y Panamá, por la región de Darién, buscarán ser atendidos en alguna de las ETRM, para su posterior traslado en autobús hacia el EMI SUR en Costa Rica, en su ruta hacia el Norte de América.

Por este motivo, las ETRM se convierten en un lugar de reunión o embudo, lo que a su vez permite obtener una mejor imagen de los flujos migratorios mixtos que atraviesan Panamá. El muestreo que se aplica en esta metodología es el muestreo probabilístico aleatorio simple. Se usa como sustituto del muestreo aleatorio simple cuando no se dispone de una lista de la población o cuando esta tiene un orden más o menos aleatorio como es el caso de las llegadas a las ETRM. Las principales limitaciones para la implementación de este estudio son las condiciones de movilidad constante de las personas dentro de la ETRM, y también las limitaciones idiomáticas para la implementación de las encuestas por parte del equipo recolector.

Este muestreo tiene un nivel de confianza del 95 por ciento, error máximo permisible del 5 por ciento, varianza igual a 0.25. El tamaño de muestra es ajustado por el tamaño de la población finita, que varía día a día según el número de migrantes que llegan a las ETRM.

Descargo de responsabilidades de la OIM

Esta publicación fue posible gracias al apoyo de Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos (PRM), en el marco del Programa Regional sobre Migración y a la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días. No obstante, las opiniones expresadas en la misma no reflejan necesariamente las políticas oficiales del Gobierno de los Estados Unidos de América. La Unidad de Publicaciones de la OIM no ha editado oficialmente esta publicación.

Gracias al apoyo de:

