

UKRAINIANS AND THIRD- COUNTRY NATIONALS UNDER TEMPORARY PROTECTION IN SWEDEN

Needs, Intentions, and Challenges

Sammanfattning

Executive Summary

June 2023

The opinions expressed in this publication are those of the authors and do not necessarily reflect the views of the International Organization for Migration (IOM). The designations employed and the presentation of material throughout the publication do not imply expression of any opinion whatsoever on the part of IOM concerning the legal status of any country, territory, city or area, or of its authorities, or concerning its frontiers or boundaries.

IOM is committed to the principle that humane and orderly migration benefits migrants and society. As an intergovernmental organization, IOM acts with its partners in the international community to: assist in meeting the operational challenges of migration; advance understanding of migration issues; encourage social and economic development through migration; and uphold the human dignity and well-being of migrants.

This publication was made possible through support provided by Government of Sweden, under the terms of the project “Strengthen evidence-based migration response through enhanced data collection on displaced persons from Ukraine in Sweden”. The opinions expressed herein are those of the authors and do not necessarily reflect the views of the Swedish Government’s Offices.

Publisher:

International Organization for Migration
Regional Office for South-Eastern Europe, Eastern Europe and Central Asia
Dampfschiffstrasse 4/10-11, 1030 Vienna, Austria
+43 1 581 22 22
Website: <https://rovienna.iom.int/>
Contact: ROViennaDataResearch-Newsletter@iom.int

This publication was issued without formal editing by IOM.

This publication was issued without IOM Publications Unit (PUB) approval for adherence to IOM’s brand and style standards.

This publication was issued without IOM Research Unit (RES) endorsement.

Publication date: 27 June 2023

Suggested citation: International Organization for Migration (IOM), June 2023. DTM Europe “Ukrainians and Third-Country Nationals under Temporary Protection in Sweden – Needs, Intentions and Challenges – Executive Summary” IOM, Vienna.

For more information on terms and conditions of DTM reports and information products, please refer to: <https://dtm.iom.int/terms-and-conditions>



© IOM 2023

Some rights reserved. This work is made available under the Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivs 3.0 IGO License (CC BY-NC-ND 3.0 IGO).*

For further specifications please see the Copyright and Terms of Use.

This publication should not be used, published or redistributed for purposes primarily intended for or directed towards commercial advantage or monetary compensation, with the exception of educational purposes, e.g. to be included in textbooks.

*<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/igo/legalcode>



SAMMANFATTNING

Den här rapporten grundar sig i den undersökning som Internationella organisationen för migration (IOM) genomfört. Rapportens syfte är att ge en överblick över levnadsförhållanden, planer, behov och integrationsutmaningar när det gäller personer som fördrivits från Ukraina¹ och som var i Sverige i början av massflyktsdirektivets andra genomförandeår i landet. Undersökningen genomfördes mellan april och mitten av maj 2023, på uppdrag av Sveriges regering och samordnades av Regeringskansliet. Den genomfördes dels via onlineenkäter och dels via telefonintervjuer. Syftet var att undvika eventuella snedvridningar av resultatet och ta tillvara på de två uppgiftsinsamlingsmetodernas styrkor.

VUXNA UPPGIFTLÄMNARE 4,746

Urvalet består sammanlagt av **4,746 vuxna uppgiftslämnare**, vilket motsvarar omkring 19 procent av den totala referenspopulationen av vuxna som i mitten av mars 2023 hade uppehållstillstånd med tillfälligt skydd i Sverige. Av dessa personer är 4,682 ukrainska medborgare och 64 tredjelandsmedborgare. Storleken på urvalet och de utförliga kvalitativa kommentarerna till svaren på de slutna frågorna gör undersökningen till en unik källa till information om det allmänna mottagningssystemet i landet, som lämnats av stödmottagarna själva.

Lyssna direkt på deras röster

De flesta av uppgiftslämnarna uttrycker uppskattning för det **samlade stöd som Sverige** och landets myndigheter och kommuner har tillhandahållit för att tillgodose deras behov inom ramen för massflyktsdirektivet. Flera kommentarer från uppgiftslämnare belyser de möjligheter som de har getts under det senaste året. Många uttrycker uppskattning över beslutet att genomföra undersökningen som ett sätt för de svenska myndigheterna att ta ökat ansvar och ta del av uppgiftslämnarnas åsikter på ett strukturerat sätt.

Ingen aktuell avsikt att flytta

72% har ingen avsikt att flytta. Tillfälligt skydd är en tillfällig åtgärd som aktiverades den 4 mars 2022.



1. 1. Termerna "fördrivna personer från Ukraina", "innehavare av uppehållstillstånd TP", "respondenter" används omväxlande för att hänvisa till flyktingar som flyr från Ukraina, antingen ukrainare eller TCN, som har beviljats TP-status i Sverige, vilka är målgruppen för denna studie.

för att hantera det stora antal människor som lämnade Ukraina i början av kriget. Den har förlängts i Sverige (precis som i resten av EU) med ytterligare ett år, det vill säga fram till och med den 4 mars 2024. Omkring 72 procent av uppgiftslämnarna har **för närvarande inga planer på att flytta** från sin bosättningsort i Sverige inom överskådlig tid; 8 procent planerar att flytta inom Sverige och övriga uppgiftslämnare anger antingen att de inte vet (17%) eller att de har för avsikt att snart flytta till ett annat land eller tillbaka till Ukraina (3%). Många bedömer inte utsikterna att återvända till Ukraina, när det är säkert att göra det, som särskilt realistiska: Endast 28 procent tror att de kommer att återvända till Ukraina när det är möjligt, 19 procent vill inte återvända, 18 procent kan inte återvända och 35 procent vet inte.

En högt utbildad befolkning

63% har eftergymnasial utbildning. I likhet med andra migrant- och flyktinggrupper tycks de personer som fördrivits från Ukraina och som söker sig till Sverige i genomsnitt ha högre utbildningsnivåer och yrkesprofiler jämfört med andra länder i Europa. Det skulle kunna bero på ett fenomen som innebär att **personer** som ges möjlighet att röra sig fritt i Europa **själva väljer** att bosätta sig och bygga upp ett stabilt liv i **Sverige** på grund av det allmänna och heltäckande välfärdssystemet och uppfattningen om fördelaktiga villkor för tillgång till tjänster och sysselsättningsmöjligheter. Jämfört med de personer som fördrivits från Ukraina som IOM har intervjuat i Ukrainas grannländer (IOM Europe 2023b) har uppgiftslämnarna i Sverige – både ukrainska medborgare och tredjelandsmedborgare – en **mycket hög utbildningsnivå**. Bland de fördrivna ukrainska medborgarna i Sverige uppger 65 procent av kvinnorna och 48 procent av männen att de har avslutad högskoleutbildning (ISCED-nivå 5–7). Dessutom har 3 procent av både männen och kvinnorna forskarutbildning. Likaså har omkring 70 procent av de uppgiftslämnande tredjelandsmedborgarna avslutad högskoleutbildning.



Högt deltagande på arbetsmarknaden

56% av den aktiva befolkningen är sysselsatt. **Deltagandet på arbetsmarknaden** i Sverige ligger på en hög nivå för fördrivna ukrainska medborgare och tredjelandsmedborgare i urvalet.



Endast 12 procent av alla uppgiftslämnare är ekonomiskt inaktiva² (antingen pensionärer, studerande eller arbetslösa som inte söker arbete). Bland den aktiva delen av gruppen är andelen förvärvsarbetande (anställda, egenföretagare, timanställda) omkring 56 procent, och resterande 44 procent är arbetslösa men söker arbete. Sysselsättningen ligger på en högre nivå bland ukrainska män än kvinnor (69 respektive 50 procent), och den är något högre bland tredjelandsmedborgare än ukrainska medborgare (58 respektive 56 procent). Uppgiftslämnare med arbete uppgav dock i stor utsträckning att de hade hittat arbete inom branscher och yrken som de antingen är överkvalificerade för eller där de inte fullt ut använder sin kompetens.

Omkring 41 procent av uppgiftslämnarna har en egen boendelösning, vilket innebär att de antingen betalar för en hyreslägenhet eller äger en bostadsrätt. Omkring 39 procent har för närvarande tillfälliga boendelösningar som tillhandahålls av Migrationsverket eller långsiktigare boendelösningar via kommunerna. Återstående 20 procent får bor kostnadsfritt genom vänner, värdsamhällen eller den ideella sektorn (icke-statliga organisationer, kyrkor, initiativ i civilsamhället osv.).

Otillfredsställda behov i Sverige

Omkring ett år efter ankomsten (i genomsnitt) uppger majoriteten (61%) av uppgiftslämnarna att de inte har problem med att få stöd från myndigheter och/eller humanitära organisationer. **Vissa behov tillgodoses dock inte till fullo eller hanteras inte** på ett tillfredsställande sätt inom ramen för det nuvarande systemet. När intervjuerna genomfördes var de fem största identifierade behoven³ bland både kvinnor och män, utan några geografiska skillnader: språkkurser (51%), stöd för att komma i sysselsättning (43%), ekonomiskt stöd (33%), hälso- och sjukvård (31%) och utbildningsmöjligheter för vuxna (29%). I linje med tidigare undersökningar som genomförts i Sverige och på andra platser i Europa (IOM Europe 2023b; UNHCR 2023b) är de huvudsakliga utmaningarna för en god integration i det svenska samhället språkbarriären, bristen på lämpliga jobb, ekonomiska problem och begränsad tillgång till tjänster som exempelvis hälso- och sjukvård. Denna tillgång är direkt kopplad till och/eller begränsas av

2. Enskilda personer betraktas som ekonomiskt inaktiva när de står utanför arbetsmarknaden: de är inte anställda och de är vare sig tillgängliga för eller söker arbete. Det kan inbegripa barn i skolålder, studenter, pensionärer och omsorgsgivare i hemmet ([Internationella arbetsorganisationen \[ILO\]](#)). Den ekonomiskt aktiva delen av befolkningen, eller arbetskraften, utgörs av sysselsatta personer och arbetslösa personer som söker arbete.

3. Respondents could select as many needs as they wished out of a list of 22 items.

vilka handlingar som personer med tillfälligt skydd har. Dessutom uppgav omkring 14 procent av uppgiftslämnarna att de hade utsatts för någon form av **diskriminering i Sverige** på grund av kön, språk, etnisk tillhörighet, nationalitet, funktionsnedsättning eller ålder.

Geografisk fördelning

De insamlade uppgifterna ger en god bild av förhållanden för och erfarenheter bland personer i **Sverige** som fördrivits från Ukraina. Tillgången till de flesta tjänsterna och rättigheterna är centraliserad, men det finns också vissa regionala skillnader. Skillnaderna rör till exempel uppgiftslämnarnas profiler, integration på den lokala arbetsmarknaden och levnadsförhållanden. Generellt sett är uppgiftslämnare som är bosatta i Stockholmsområdet oftare sysselsatta, jämfört med andra platser i landet. Vidare har bosatta i Stockholm i större utsträckning egna boendelösningar, mer sällan problem att få humanitärt stöd vid behov och pratar mindre svenska, eftersom det är enklare för dem att klara sig på engelska i vardagen. De som är bosatta i Övre Norrland är också relativt nöjda när det gäller levnadsförhållanden och har goda sysselsättningsresultat. Å andra sidan rapporterar uppgiftslämnare som är bosatta i Norra Mellansverige, Småland med öarna och Sydsverige oftare problem inom fler områden, från sysselsättning till tillgång till tjänster.

Tillgång till rättigheter och tjänster

Utifrån de insamlade kvantitativa och kvalitativa uppgifterna tycks följande faktorer vara de viktigaste när det gäller att förbättra det nuvarande systemet och den allmänna tillgången till rättigheter och tjänster för personer med tillfälligt skydd:

Personnummer. Avsaknaden av personnummer förhindrar fullständig tillgång till flera offentliga och privata tjänster, däribland fullständig tillgång till språkkurser av typen svenska för invandrare (sfi) och integrationskurser som är tillgängliga för andra migrantgrupper, möjligheten att omvandla ett ukrainskt körkort till ett som är giltigt i EU, smidigt undertecknande av anställningsavtal, tillgång till bostäder och fullständig tillgång till hälso- och sjukvården för både vuxna och barn.

De ukrainska uppgiftslämnarna framförde i **synnerhet följande problem** som de som i **störst utsträckning** hindrar dem att integreras fullt ut i värdsamhällena:

Språk: Svenska språkkursers tillgänglighet, täckning och kvalitet i landet har många gånger inte anpassats tillräckligt till behoven bland de personer som vill

arbete i Sverige. "Språkkurser" nämns inte bara som ett grundläggande behov av mer än hälften (51%) av uppgiftslämnarna, utan det är även det främsta hindret för dem som söker arbete i Sverige: 80 procent av de arbetslösa uppgiftslämnarna nämnde språk som det huvudsakliga hindret för att kunna delta på den svenska arbetsmarknaden. Det finns utrymme för att förbättra kvaliteten och täckningen när det gäller sfi:s språkkurser (Skolinspektionen 2023). De medel som regeringen har förslagit för att utvidga sfi-kurserna till att omfatta personer med tillfälligt skydd är dock ett steg i rätt riktning.⁴ Engelska språkkurser skulle också behövas för att öka möjligheterna att få jobb som motsvarar utbildningsbakgrund och kompetenser.

Sysselsättning: Den genomsnittliga sysselsättningsnivån bland personer med tillfälligt skydd i Sverige är högre än bland andra flyktinggrupper i Europa och i Sverige, men många är dock arbetsökande. De flesta med sysselsättning hittade arbete via vänner och via plattformar på nätet, och inte genom Arbetsförmedlingen. Det krävs mer anpassat stöd för att göra det enklare att förstå hur arbetsmarknaden fungerar, vilka regler och villkor som gäller, hur man hittar jobbannonser och lyckas bli rekryterad, utan att vara beroende av lokala personliga nätverk.

Tillgång till snabbspår via Arbetsförmedlingen för få arbete i bristyrken skulle kunna underlätta matchning när det gäller ett antal specifika yrken där man behöver kompetenser och sakkunskap som återfinns bland personer som fördrivits från Ukraina. Med tanke på det stora antalet kvinnor bland de fördrivna – och att de i högre utsträckning än män är arbetslösa – skulle det behövas arbetstillfällen som med avseende på arbetstider och veckoscheman är mer anpassade för de som är ensamstående med barn under fem år.

Ekonomiskt stöd: Personer med tillfälligt skydd har samma rätt till dagersättning som asylsökande i Sverige. Många av uppgiftslämnarna anser att den är låg och inte räcker till för att täcka levnadsomkostnaderna eller ha råd med en egen boendelösning. En tredjedel (33%) av dem angav att ekonomiskt stöd var ett grundläggande behov.

Hälsa- och sjukvårdsbehov utöver vård som inte kan anstå omfattas inte av den offentliga hälso- och sjukvården när det gäller vuxna med tillfälligt skydd. Behovet av vanliga hälsoundersökningar liksom besök inom specialistvården kan inte skjutas upp hur länge

som helst, nu när situationen blir mer långvarig. Omkring 38 procent av de personer som har rest tillbaka till Ukraina minst en gång sedan kriget började (14% av urvalet) gjorde det för att besöka en läkare (gynekologer och tandläkare är de som flest nämner). Hälsa- och sjukvårdstjänster uppges vara ett grundläggande behov av 31 procent av uppgiftslämnarna, och tillgång till läkemedel av 14 procent.

Tillgång till finansiella tjänster: Avsaknad av ett svenskt bankkonto och svårigheter att få tillgång till finansiella tjänster och försäkringstjänster rapporteras – 32 procent av de ukrainska medborgarna uppgav att de inte hade möjlighet att öppna ett bankkonto. Det beror främst på att de saknar personnummer, vilket bankerna använder för att identifiera kunder.

Integrationsutmaningar

Fall av diskriminering rapporteras av 14 procent av uppgiftslämnarna och upplevs av 9 procent som en utmaning för att kunna integreras fullt ut. Bland de vanligaste erfarenheterna som nämns finns fall av diskriminering på grund av nationalitet, etnisk tillhörighet och språk. Stöd som inte är likvärdigt med det som andra flykting- och migrantgrupper får nämns, liksom fall av mobbning i skolor, kritik från lärare, angrepp från rysktalande grupper mot ukrainsktalande grupper och incidenter där uppgiftslämnaren har nekats tillträde till allmänna färdmedel.

Även diskriminering på grund av ålder, funktionsnedsättning, sexuell läggning och trosuppfattning nämns. Generellt sett verkar det finnas risk för olika behandling och resultat när det gäller integreringen av personer med tillfälligt skydd jämfört med andra flykting- och migrantgrupper i Sverige. Diskrimineringen kan upplevas både i förhållande till det institutionella systemet, andra enskilda personer och befolkningsgrupper i värdlandet.

Regionala skillnader

I denna analys ligger fokus på riksområden (administrativ nivå 2) i syfte att göra det möjligt att analysera jämförbara delurval av passande storlek. Personerna som fördrivits från Ukraina är dock inte jämnt fördelade över Sverige, och det vore möjligt att göra en mer djupgående analys av de insamlade uppgifterna på en lägre administrativ nivå för vissa län där de flesta för närvarande är bosatta. Det skulle kunna ge en mer detaljerad förståelse av den lokala kontextens styrkor och svagheter i förhållande till denna nya grupp av utländska yrkespersoner som, i de flesta fall, har för avsikt att stanna i Sverige på lång sikt.

4. I april 2023 lade regeringen fram värdbudgeten 2023, och den innehåller en åtgärd som syftar till att säkerställa att personer med tillfälligt skydd får [tillgång till sfi:s språkkurser](#). Regeringen förslår 100 miljoner kronor till kommunerna för att de i högre grad ska kunna erbjuda svenska för invandrare (sfi) till personer som har beviljats tillfälligt skydd. Riksdagen kommer att fatta ett beslut om budgetpropositionen i juni 2023 ([läs mer här](#)).

EXECUTIVE SUMMARY

This report is based on a survey developed by IOM to offer an overview of the living conditions, intentions, needs, and integration challenges of displaced persons from Ukraine¹ in Sweden at the beginning of the second year of implementation of the temporary protection (TP) directive in the country. Commissioned by the Swedish Government and coordinated by the Swedish Government's Offices, it was conducted between April and mid-May 2023 online and through phone interviews to overcome potential biases and increase the strengths inherent in these two data collection methods.

TOTAL RESPONDENTS 4,746

The total sample is composed of **4,746 adult respondents**, which is about 19 per cent of the total reference population of adults with a TP permit in Sweden as of mid-March 2023. Of them, 4,682 are Ukrainian nationals and 64 are Third-Country Nationals (TCNs). The size of the sample as well as the depth of qualitative comments accompanying the replies to closed-ended questions make this study a unique source of data and information on the overall reception system in the country, provided by the direct beneficiaries.

Listen directly to their voices

Most respondents acknowledge the **overall support received by Sweden** and its national and local authorities to cater for their needs within the framework of the TP directive (TPD). Several comments from respondents point to the opportunities granted to them over the past year and show appreciation for the decision to run the survey as an exercise to increase the accountability of the Swedish authorities and to listen directly to their voices in a structured manner.

Most intend to remain in current location

72% have no intention to move TP is a temporary measure activated on 04 March 2022 to face the unprecedented number of people leaving Ukraine at the onset of the war, extended in Sweden as in the rest of the EU for a second year until 04 March 2024.



1. The terms 'displaced persons from Ukraine', 'TP residence permit's holders', 'respondents' are used interchangeably to refer to refugees fleeing from Ukraine, either Ukrainians or TCNs, who have been granted a TP status in Sweden, who are the target population of this study.

About 72 per cent of respondents have **no current intentions to move** from their place of residence in Sweden in the foreseeable future, another 8 per cent plan to move within Sweden, while the rest is either uncertain (17%), or intends to move soon to another country or back to Ukraine (3%). Moreover, the possibility to return to Ukraine when it will be safe to do so is not considered by many of them: only 28 per cent think they will return to Ukraine when possible, while others do not wish to (19%), they can't (18%) or are uncertain (35%).

A highly-educated population

63% are tertiary educated



As it has been observed for other migrant and refugee populations in the past, Sweden seems to attract displaced persons from Ukraine with higher levels of education and employment profiles than other European countries on average. This could be due to a phenomenon of **self-selection of persons who** – given the possibility to move within Europe with no restrictions – **chose Sweden** as a place to stay, and build a more stable life counting on the overall comprehensive protection system, but also on the perceived favourable conditions in terms of access to services and employment opportunities. Compared to the profile of displaced persons from Ukraine that IOM has interviewed in countries neighbouring Ukraine (IOM Europe 2023b), respondents in Sweden – both Ukrainians and TCNs – have **a very high education level**. Among displaced Ukrainians in Sweden, women report to have achieved tertiary education (ISCED levels from 5 to 7) in 65 per cent of the cases, compared to about 48 per cent of men. Additionally, 3 per cent of both men and women have a postgraduate degree. About 70 per cent of TCNs respondents also completed tertiary education.

High participation to the labour market

56% of active population are employed



The **participation in the labour market** in Sweden is high for displaced Ukrainians and TCNs in the sample, with only 12 per cent of all respondents being inactive²

2. Individuals are considered inactive when they are not part of the labour force: they are not employed and they are not available or looking for a job. This can include children of school age, students, retired persons, and caregivers

(either retired, student or unemployed not looking for a job). Among the active population, the share of those in employment (employed, self-employed, daily worker) is about 56 per cent, while the remaining 44 per cent are unemployed but looking for a job.

Employment is higher among Ukrainian male respondents than women (69% versus 50%), and slightly higher among TCNs than among Ukrainians (58% versus 56%). Employed respondents often report to have found occupations in sectors and jobs for which they are overqualified or where they do not fully use their skills and expertise.

About 41 per cent of respondents have an autonomous housing solution, either paying for a rented apartment or owning a flat, followed by about 39 per cent who are currently in short-term housing solutions provided by the Swedish Migration Agency (*Migrationsverket*, SMA) or in long-term accommodation programs run by the Swedish municipalities. The remaining 20 per cent are hosted for free by friends, the host communities, or the third sector (NGOs, churches, civic initiatives etc.).

Unmet needs in Sweden

After almost one year since their arrival, on average, most respondents do not report difficulties in receiving support by public authorities and/or humanitarian organisations (61%). Nevertheless, **some needs are partially unmet or not addressed** in a satisfactory manner by the current system. For both women and men and with no differences across Sweden, the top 5 identified needs³ at the moment of the interview are language courses (identified by 51% of respondents overall), employment support (43%), financial support (33%), healthcare services (31%) and training opportunities for adults (29%).

In line with previous studies conducted in Sweden and elsewhere in Europe (IOM Europe 2023b; UNHCR 2023b), the main challenges for ensuring a good level of inclusion into the Swedish society are represented by the language barrier, the lack of suitable jobs, financial issues and the partial access to services – including healthcare – which are directly linked to and/or limited by the documents possessed by TP residence permit's holders. Additionally, about 14 per cent of respondents report to have experienced some form of **discrimination** based on gender, language, ethnicity, nationality, ability or age while in Sweden.

within the household (LLO). The active population, or labour force, is made of employed individuals and unemployed who are looking for a job.

3. Respondents could select as many needs as they wished out of a list of 22 items.

Geographical distribution

Collected data allow a good representation of different conditions and experiences lived by displaced persons from Ukraine **across the Swedish territory**. While most services and rights are granted in a centralized manner, there are some regional differences in terms of profile of respondents, of their inclusion in the local labour market and of their living conditions.

Overall, respondents residing in the Stockholm area are more frequently employed than those living anywhere else in the country, they live more frequently in autonomous housing solutions, they experience less issues than anyone else in receiving humanitarian support when needed, and they speak less Swedish than anyone else as they may be relying on English more easily in their everyday life. Residents in Övre Norrland are also sharing quite high levels of satisfaction of their living conditions and good results in terms of employment. On the other side, respondents living in Norra Mellansverige, Småland med öarna and Sydsverige areas are those reporting more frequently issues in several spheres of life, from employment to access to services.

Access to rights and services

From the quantitative and qualitative accounts collected, the following points emerge as more prominent to improve the current system and the overall access to rights and services for TP residence permit's holders:

The **lack of personal identity number** prevents full access to several public and private services, including, but not limited to, full access to the Swedish for Immigrants (*Svenska För Invandrare*, SFI) type of language courses and integration courses available to other migrant populations, the possibility of converting the Ukrainian driving license into a EU-valid one, the smooth signing of job contracts, access to housing, and the full access to healthcare services for both adults and children. In particular, **among the main issues** that prevent full integration in the local context of the host communities, Ukrainian respondents highlight:

Language: the availability, coverage and quality across the territory of Swedish language courses is often not sufficiently tailored to the needs of those who want to work in Sweden. Not only “language courses” is mentioned as a primary need by more than half (51%) of all respondents, but it is also the main barrier for those who look for a job in Sweden: 80 per cent of unemployed respondents mention

language as the main barrier to effectively take part in the Swedish labour market. While there is room to improve the quality and coverage of SFI-language courses (Swedish Schools Inspectorate 2023), the proposed funds⁴ by the Swedish Government to extend SFI-courses to beneficiaries of TP goes in the right direction. English language courses would also be needed to increase the possibility to get jobs that are in line with their education background and skills.

Employment: while the average level of employment among TP holders in Sweden is higher than that of other refugee populations in Europe and in Sweden, still many are looking for employment. Most of those in employment found their job through friends and via online platforms rather than through the Public Employment Service. More tailored support is needed to ease the difficulties inherent in understanding how the labour market works, what are the rules and conditions, how to find job posts and be successful in being recruited, besides the reliance on local, personal networks.

Access to the fast-track programme for placement into shortage occupations run by the Swedish Employment Service could ease the matching for a set of specific professions, with skills and expertise which are present in the pool of displaced persons from Ukraine. Moreover, given the prevalence of women among the displaced and their higher unemployment compared to men, more suitable jobs in terms of working hours and week schedule for those alone with children under 5 years of age would be needed.

Financial support: TP holders have the same right to a daily allowance as asylum-seekers in Sweden. This is deemed as low and not sufficient to cover living expenses or to afford an autonomous housing solution by many respondents to the survey. One third (33%) of them report financial support as a primary need.

Healthcare needs of adult TP holders beyond emergency care are not covered by the public health system. The need of ordinary health checks as well as of specialistic visits cannot be postponed indefinitely, as the displacement situation protracts: about 38 per cent of those who travelled back to Ukraine at least once since the start of the war (14% of the sample) did so to go visit a doctor (gynaecologists and dentists among the most frequently mentioned).

Healthcare services are reported as a primary need by 31 per cent of respondents, the provision of medicines by 14 per cent of them.

Access to financial services: the lack of a Swedish bank account and difficulties in accessing financial and insurance services are reported: 32 per cent of Ukrainians said to be not eligible to open a bank account. This is primarily due to the lack of a personal identity number which is used by banks for the customer identification.

Integration challenges

Episodes of discrimination are reported by 14 per cent of respondents and are lived as a challenge to a full integration by 9 per cent of them. Among the most frequently mentioned experiences, there are records of discrimination mainly based on nationality, ethnicity, and language. Unequal assistance received compared to other refugee and migrant communities is mentioned, together with episodes of bullying in schools and of criticism from teachers, attacks from Russian-speaking communities against Ukrainian-speaking ones, and incidents where respondents were refused access to public transportation. Discrimination on the grounds of age, ability, sexual orientation and religion is also mentioned.

Overall, there seems to be the risk of diverging treatments and results in terms of inclusion for TP holders compared to other refugee and migrant populations in Sweden, and the sense of discrimination can be felt as coming from the institutional set up in addition to the one coming from individuals and/or population groups.

Regional differences

The present analysis focuses on regions (administrative level 2) to analyse comparable sub-sample of reasonable size. Nevertheless, displaced persons from Ukraine are not equally distributed across the Swedish territory and a deeper analysis of collected data at a lower administrative level is possible for some region of residence (*län*) where most currently live.

This could provide more tailored insights on strengths and weaknesses of the local context for this new population of foreign professionals who, in most cases, intend to remain in Sweden in the long-term.

4. On April 2023, the Government of Sweden has presented its 2023 Spring Budget, which includes a measure to ensure [access to the SFI language courses](#) to TP holders, with a proposed 100 million Kronas to municipalities to increase their SFI offer to beneficiaries of TP. The Swedish Riksdag should take a decision on the proposed budget in June 2023 ([here](#)).

Displacement Tracking Matrix (DTM) is a system to track and monitor displacement and population mobility.

The survey form was designed to capture the main displacement patterns – origin country and region – for refugees of any nationality fleeing from Ukraine because of the war. It captures the demographic profiles of respondents and of the group they are travelling with, if any; it asks about intentions relative to the intended final destination and prospects of permanence in the country of the survey/first reception; it gathers information regarding a set of main needs that the respondents expressed as more pressing at the moment of the interview.

Since the onset of the war in Ukraine, several IOM's DTM tools were deployed in countries neighbouring Ukraine and in other countries particularly impacted by the new arrivals of migrants and refugees from Ukraine.

DTM is part of IOM's Global Data Institute

DTM EUROPE

 <https://dtm.iom.int/responses/ukraine-response>

 roviennadataresearch-newsletter@iom.int

 @DTM_IOM

 https://www.instagram.com/dtm_iom/