

INTRODUCCIÓN

Uruguay se ha caracterizado desde las últimas décadas por ser un país expulsor de población, reduciéndose la inmigración a los movimientos fronterizos desde Brasil y Argentina. Sin embargo, a partir de los datos del censo de Población de 2011 se comienza a vislumbrar un cambio en el perfil de los extranjeros recientes, dado por el aumento de población de nuevos orígenes latinoamericanos. Asimismo, acompañando esta nueva tendencia se ha observado en los últimos años un importante aumento de ciudadanos provenientes de la República Bolivariana de Venezuela (en adelante Venezuela) en la República Oriental del Uruguay (en adelante Uruguay).

Con base en la Encuesta Continua de Hogares (ECH) de los años 2012 – 2017 se observa una tendencia hacia el crecimiento del stock de ciudadanos venezolanos en Uruguay, produciéndose un aumento notable a partir del año 2016 y continuando en 2017¹. Así, el total de nacionales recientes venezolanos es inferior al stock, sin embargo, el 80% del total de ciudadanos venezolanos en Uruguay, llegó al país entre 2012 y 2017. En cuanto a la composición por sexo, se observa un mayor número de mujeres que de hombres, precisamente las mujeres representan el 56% del stock y el 57% de la migración reciente (ECH, 2012 – 2017). La migración venezolana en Uruguay se encuentra ampliamente concentrada en la capital Montevideo dado que el 86% del stock y de la migración reciente residen allí (ECH, 2012 – 2017). Por su parte, los datos accesibles en la página web de la Junta Nacional de Migración (JNM) indican que entre octubre de 2014 y diciembre de 2016 un total de 2.909 nacionales de Venezuela iniciaron el trámite de residencia permanente, aumentando el número a 3.248 en 2017 y siendo 2.468 entre enero y abril de 2018. Datos solicitados a la Dirección Nacional de Migraciones sobre la cantidad de residencias temporales concedidas a la población venezolana muestran que en 2015 se otorgaron un total de 43, aumentando a 79 en 2016 y a

CONTENIDOS

- I. Metodología
- II. Perfil de las Personas Encuestadas
- III. Ruta Migratoria
- IV. Situación Migratoria
- V. Situación Laboral
- VI. Salud
- VII. Protección
- VIII. Necesidades y asistencia

166 en 2017. En lo que va de enero a noviembre de 2018 van concedidas un total de 48 residencias temporarias.

Considerando el aumento del flujo de ciudadanos de nacionalidad venezolana al territorio uruguayo se manifestó urgente y necesario la implementación de la Matriz de Seguimiento de Desplazamiento (DTM)². La DTM es un sistema para conocer las características de las condiciones de los desplazamientos y movimientos de población, herramienta diseñada por la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Tiene el objetivo de proporcionar información actual y crítica a los gobiernos, tomadores de decisiones y organismos que responden a contextos de crisis. También se propone contribuir a la mejor comprensión de los procesos migratorios y características de grupos de migrantes. Esta permite capturar, procesar y diseminar información de forma regular y sistemática para proporcionar una mejor comprensión de los movimientos y las necesidades cambiantes de las poblaciones móviles en lugares de desplazamiento o tránsito. En Montevideo, Uruguay la DTM se propuso como objetivos: conocer el perfil de los venezolanos llegados a Uruguay, así como también sus necesidades y aspectos de su viaje hacia ese país, situación migratoria, laboral y de acceso a la salud.

¹ Entre los años 2012 – 2015 el stock se comportaba de modo estable con un máximo de 1.166 en 2014 y un mínimo de 915 en 2013, sin embargo, en el año 2016 se aprecia un crecimiento notable del stock

con un total de 2.862 venezolanos continuando el aumento en el año 2017 con un total de 3.652.

² Por las siglas en inglés Displacement Tracking Matrix.

Esta ronda fue financiada por la Oficina de Población, Refugiados y Migración (PRM) del Departamento de Estado de EE.UU.

I. Metodología

El proceso de ejecución de la DTM en Uruguay consideró varios aspectos. En una primera instancia se realizaron entrevistas a informantes claves sobre el fenómeno de la migración reciente venezolana en Uruguay, y se procesaron datos de la ECH de los años 2012 – 2017 con el objetivo de conocer la magnitud y composición por sexo y edad del stock de nacionales venezolanos residiendo en Uruguay. También se consultó información disponible en el sitio de la JNM sobre el número de residencias permanentes tramitadas en el Ministerio de Relaciones Exteriores por ciudadanos venezolanos bajo al amparo de la Ley N° 19.254 y su Decreto reglamentario N° 312/015.

Las entrevistas realizadas a informantes claves permitieron identificar un perfil similar entre los venezolanos en Uruguay. Primero, que la población venezolana está compuesta por un perfil educado tanto en relación con la población nativa uruguaya como al resto de los ciudadanos procedentes de otros países latinoamericanos. Segundo, que es una migración del tipo familiar, es decir compuesta por padre y/o madre con hijos, y con paridad en su composición por sexo. Esta selección positiva en cuanto a su nivel educativo tiene una correlación con su nivel socioeconómico, siendo por tanto un grupo de personas con un capital cultural y económico que ha permitido una distribución homogénea entre los diferentes barrios de Montevideo. Particularmente, en Uruguay el colectivo de venezolanos presenta un fuerte componente organizativo, dado que inclusive ha sido mencionado han desarrollado una cooperativa de viviendas.

Asimismo, estas entrevistas permitieron identificar a la Feria de Tristán Narvaja como un punto de encuentro de los migrantes venezolanos los días domingo y la existencia de albergues que reciben inmigrantes venezolanos. Esta información se utilizó para hacer encuestas in situ. También, con base en información de nombres y número telefónico de nacionales venezolanos recolectados por diversas vías se llamó y agendó entrevistas.

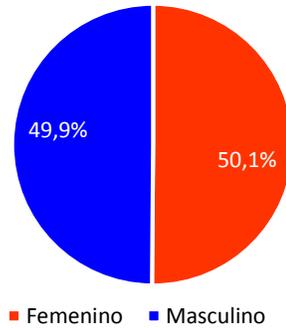
A lo largo del trabajo de campo se conoció que los domingos se reúnen a jugar béisbol en el Parque Rivera, sitio en el cual también se realizaron encuestas in situ. También se tramitó el permiso correspondiente frente al Ministerio de Relaciones Exteriores y se realizaron encuestas in situ mientras los nacionales de Venezuela se encontraban allí tramitando su permiso de residencia. Por último, se aplicó la técnica bola de nieve dado que se le consultó a cada encuestado por el número telefónico de otro venezolano, a quienes se incorporó en la agenda para entrevistas programadas.

Con base en la combinación de encuestas in situ y programadas telefónicamente se realizaron un total de 399 encuestas a nacionales venezolanos y mayores de edad, durante los días comprendidos entre el 10 y 26 de octubre de 2018. A pesar de tener un número estimado del total de migrantes venezolanos en Uruguay a partir de las ECH no se dispone del total del universo que compone la población venezolana en el país. Esto resulta en la imposibilidad de efectuar una muestra probabilística dado que no se puede asegurar la probabilidad de que toda la población objetivo de la DTM tenga la misma posibilidad de ser seleccionada para la encuesta. En este sentido, es importante señalar que los análisis resultantes de la DTM en Uruguay no podrán ser generalizados para el total de venezolanos en Uruguay, ya que no se producirá análisis de inferencia estadística. De este modo, se presenta a continuación un análisis estadístico que sólo se podrá interpretar como una generalización de la población entrevistada el cual no podrá ir más allá de la muestra del estudio.

II. Perfil de las personas encuestadas

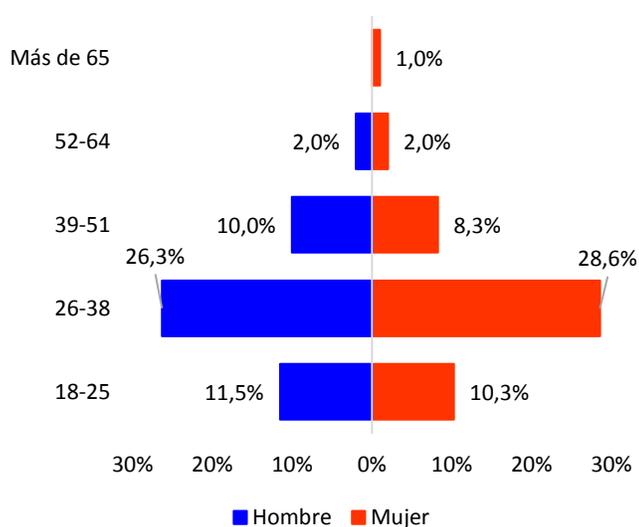
Del total de 399 personas encuestadas el 49,9% eran hombres y el 50,1% eran mujeres.

Gráfico 1: Distribución del sexo de los encuestados



La pirámide poblacional de los venezolanos encuestados da cuenta de una población concentrada en las edades activas centrales, con nulo peso de personas en edades de retiro económico, y con una paridad entre el número de hombres y de mujeres. Sin embargo, si analizamos entre cada rango de edad se observa que la cantidad de hombres por cada 100 mujeres es de 112 entre los 18-25 años, de 92 entre los 26-38 años, de 121 entre los 39-51 años, y de paridad en el tramo de 52-64 años.

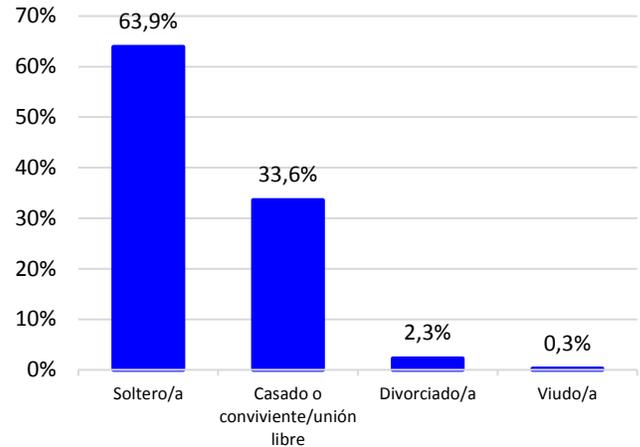
Gráfico 2: Pirámide de sexo y edad de los encuestados



En cuanto al estado civil de los encuestados, el 64% declaró ser soltero o soltera, el 34% estar casado o casada o en situación de conviviente o en unión libre, el

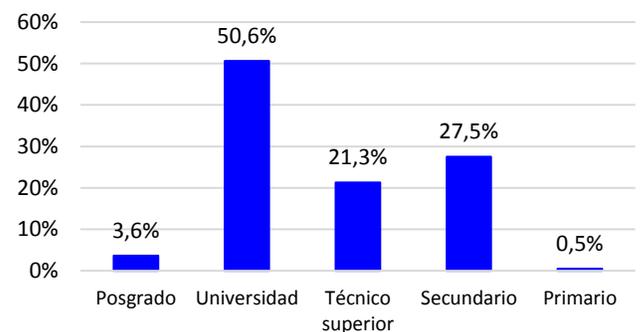
2,3% ser divorciado o divorciada y tan solo el 0,3% viudo o viuda.

Gráfico 3: Estado Civil de los encuestados



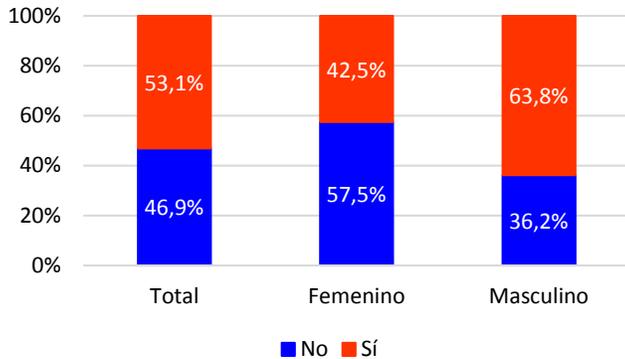
El nivel de estudios completado por los venezolanos encuestados es alto. Tal es así que el 49% declaró tener universidad completa, el 3,5% estudios de posgrado, el 21% es técnico superior, el 27% afirmó tener nivel secundario, y sólo el 0,5% tiene nivel educativo primario. Se observan diferencias en el nivel de estudios completado según el sexo de los encuestados donde en términos generales las mujeres presentan un mayor nivel educativo que los hombres. Mientras que el 54% de las mujeres dijeron tener como máximo nivel de estudios completado el universitario, el 44 % de los hombres lo tiene. Sin embargo, el 4,5% de los hombres declaró tener estudios de posgrado completados mientras que para las mujeres es de 2,5%.

Gráfico 4: Nivel de estudios completado de los encuestados



Del total de encuestados más de la mitad (53,1%) viajó solo. Considerando el sexo del encuestado el 43% de las mujeres declararon haber viajado solas a Uruguay mientras este porcentaje asciende a 64% entre los hombres.

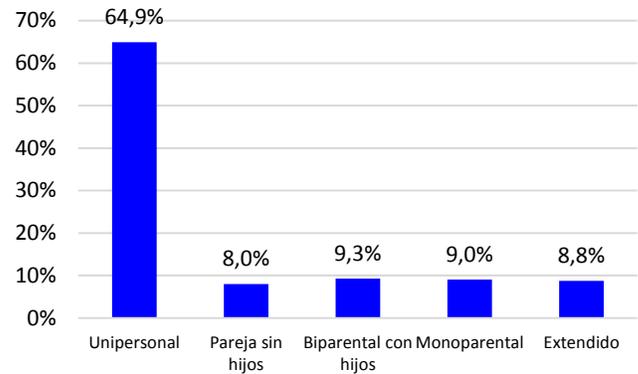
Gráfico 5: Viaja solo/a, total y según sexo



Del total que declararon haber viajado acompañados, el 78% lo hizo con su grupo familiar y el 23% con un grupo no familiar.

En cuanto a la composición de los hogares de las personas encuestadas se halló que el 65% se encontraba residiendo en un hogar unipersonal, el 9,3% en un hogar biparental con hijos, el 8% en un hogar compuesto por una pareja sin hijos, el 9% en un hogar monoparental y el restante 9% en un hogar extendido³.

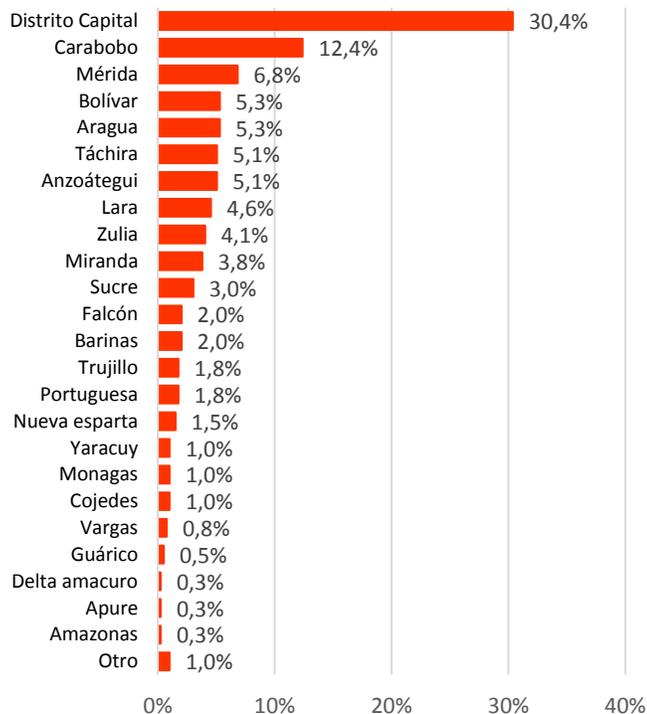
Gráfico 6: Tipo de hogar de los encuestados



Si bien el 100% de los encuestados es de nacionalidad venezolana, el 4% declaró tener una segunda nacionalidad de países como: Colombia, Perú y Uruguay. En cuanto al Estado de nacimiento en Venezuela de los encuestados, 3 de cada 10 declararon haber nacido en el Distrito Capital. En segundo lugar, declararon haber nacido en Carabobo (12,3%) y en tercer lugar en Mérida (6,8%). El resto de los encuestados dijo en porcentajes inferiores al 5,5%, haber nacido en los restantes estados de Venezuela.

³ Por hogar extendido se entiende a aquel que incluye en su conformación otros parientes, pudiendo ser un hogar monoparental,

biparental, pareja con y sin hijos, y nietos.

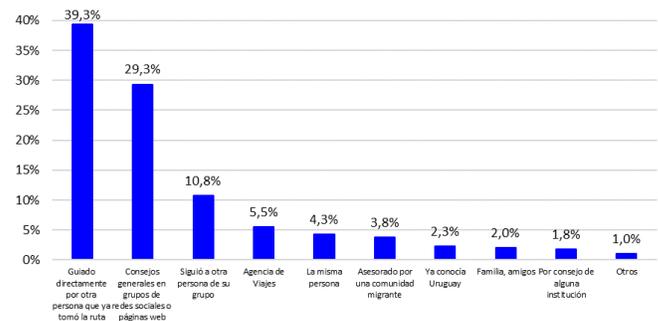
Gráfico 7: Estado de nacimiento de los encuestados


III. Ruta migratoria

Con el objetivo de conocer cómo comenzó la ruta migratoria hacia Uruguay se les preguntó a los encuestados por el Estado de Venezuela donde comenzaron su viaje. La mayoría, precisamente el 38%, declaró haber comenzado el viaje en el Distrito Capital. En porcentajes inferiores, el 13% declaró haberlo hecho en Carabobo, el 8% en Bolívar, el 7% en Táchira y el 6% en Anzoátegui. Los demás Estados declarados presentan un peso relativo inferior al 5%.

El 39,3% de los encuestados siguió una ruta desde Venezuela a Uruguay guiada por otra persona que ya la había realizado, el 29% siguió consejos de grupos a través de redes sociales o páginas web, el 11% siguió a otra persona del grupo que viajaba. Las opciones restantes representan menos de 6%, y se destacan, aconsejados por una agencia de viajes, decisiones tomadas por la misma persona o asesorado por una comunidad de migrantes entre otras.

Por su parte, el 53% de los encuestados declaró estar aconsejando o brindando información sobre la ruta que realizaron para llegar a Uruguay a otras personas que están pensando en viajar, mientras que el 46% respondió negativamente, y el 1% prefirió no responder.

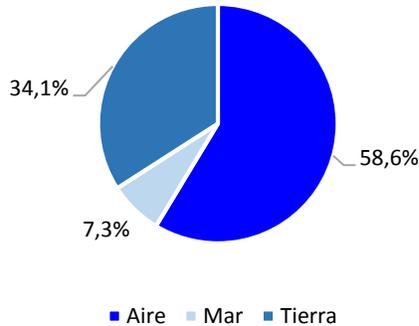
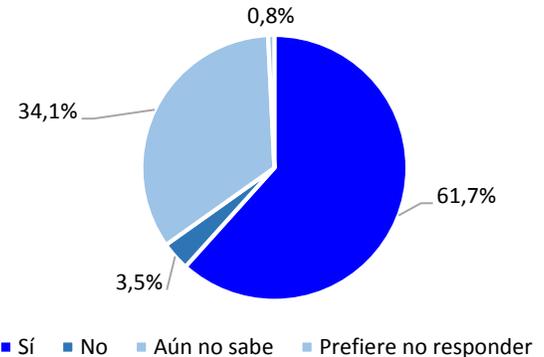
Gráfico 8: ¿Cómo se enteró de la ruta que ha seguido?


En relación con el costo del viaje, desde Venezuela hasta Uruguay, medido en dólares americanos y por persona, 6 de cada 10 encuestados declaró haber gastado entre 500 y 1.000 dólares, 3 de 10 encuestados entre 100 y 500, y 1 de 10 entre 1.000 y 2.500 dólares.

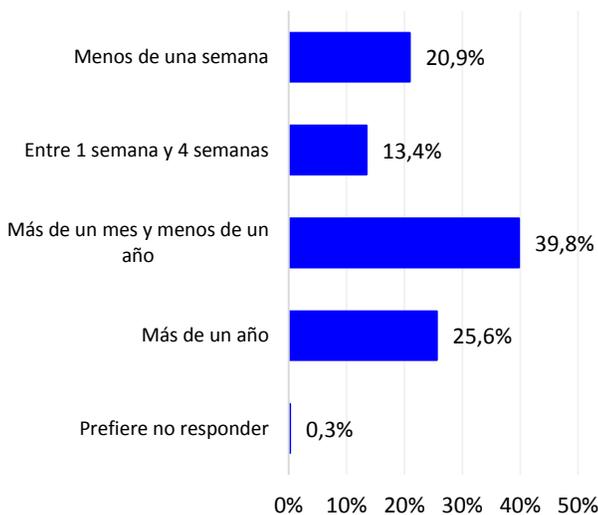
Tabla 1: Costo del viaje

Entre \$100 y \$500	61,2%
Entre \$1000 y \$2500	27,3%
Entre \$500 y \$1000	10,5%
Menos de \$100	0,5%
Desconocido	0,5%
Total	100%

El modo de ingreso al país se da en un mayor porcentaje por aire, dado que el 59% declaró haber ingresado por aire en relación con el 34% que declaró haberlo hecho por tierra, y un 7,3% por mar.

Gráfico 9: Modo de ingreso a Uruguay

Gráfico 11: Tiene planeado a quedarse en Uruguay


Con relación al tiempo transcurrido entre el momento de la encuesta y la llegada a Uruguay, el 40% de los entrevistados llegaron hace más de un mes (en relación con octubre de 2018) y menos de un año, mientras que el 21% declaró haberlo hecho hace menos de una semana, el 13% entre una semana y 4 semanas, y el 26% hace más de un año.

Gráfico 10: Tiempo transcurrido desde el ingreso


La amplia mayoría de los encuestados afirmó tener planificado quedarse en Uruguay, particularmente el 62% declaró que su estancia en Uruguay es indefinida. El 3,5% declaró no tener planeado quedarse en el país, y el 34% restante no saberlo aún.

El módulo dedicado a ahondar en la ruta migratoria que han realizado los ciudadanos venezolanos desde su país de origen hasta Uruguay releva información sobre: la cantidad de tramos efectuados, el tiempo promedio que les ha llevado el viaje, y las diferentes ciudades y países que lo conformaron. Del total de casos registrados (302) en el módulo de Ruta Migratoria, el valor mínimo de tramos es 1 y el valor máximo es 10, siendo la media de tramos realizados de 2,9.

A partir de las 302 rutas migratorias capturadas se observan 3 tipos predominantes.

Ruta A: Ruta desde Venezuela hasta Uruguay. Este tipo de ruta se realiza en uno o dos tramos, ya sea directamente desde el Distrito Capital hasta Montevideo, o mediante una parada en Brasil, y en menor medida en Colombia o Argentina. Este tipo de ruta se realiza tanto por aire como por tierra, y la que lleva menor cantidad de días. Cuando el viaje es realizado en un tramo, se vuela directamente desde Venezuela hacia Uruguay. Sin embargo, también puede hacerse un tramo en tierra hasta Colombia (Bogotá o Medellín) y desde allí a Uruguay. La ruta que incluye una parada en Brasil implica un tramo desde Venezuela hasta Boa Vista o hasta Porto Alegre, y desde allí a Montevideo. Las respuestas obtenidas muestran que pueden hacerse tanto en tierra o avión, resaltando los casos que llegan hasta Porto Alegre, ya sea en avión o tierra, y desde allí mediante tierra a Uruguay. Las rutas que incluyen Argentina mayormente implican un viaje en avión hasta Buenos Aires desde Venezuela o Colombia, y desde allí por mar o tierra hasta Uruguay.

Ruta B: Ruta que pasa por Brasil, ya sea en dos o más tramos. Dentro de este tipo de ruta el viaje más mencionado es desde Venezuela hasta Boa Vista en la frontera con el Estado de Roraima, desde esta ciudad viajan por lo general a Porto Alegre, y desde allí hasta Montevideo. También, dentro de Brasil, la ruta de viaje incorpora a Manaus, con la siguiente direccionalidad: primero, viajan desde Venezuela hasta Boa Vista, desde allí hasta Manaus desde donde viajan hasta San Pablo o Porto Alegre, para viajar desde allí a Montevideo. Este tipo de ruta combina tramos por tierra y otros por aire, donde se distingue un tramo por aire hasta Boa Vista, movilidad por tierra o aire dentro de Brasil, y el último tramo desde Porto Alegre hasta Uruguay por tierra.

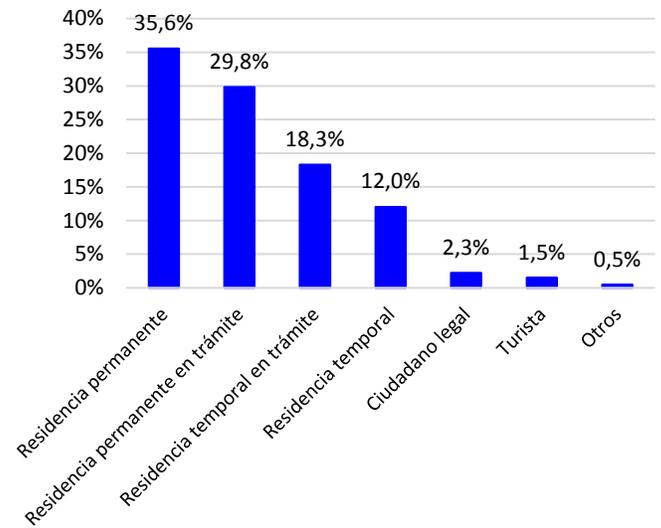
Ruta C: Rutas que pasan por Colombia, Ecuador, Perú, Chile y/o Argentina. Este tipo de ruta se transita mayormente por tierra e implica un mayor número de tramos, y por tanto mayor tiempo de viaje desde el punto de partida en Venezuela hasta llegar a Uruguay. La ruta contiene los pasos de frontera entre estos países, destacándose las siguientes ciudades: Cúcuta en Colombia, Rumichaca, Guayaquil y Huaquillas en Ecuador; Tumbes, Chilcayo, Lima y Chacalluta en Perú; Arica y Santiago de Chile en Chile; y Mendoza, Santa Fe y Buenos Aires en Argentina.

IV. Situación migratoria

Los resultados obtenidos muestran que el 96% de los ciudadanos poseía documento de identidad. El documento utilizado hasta la llegada a Uruguay para cruzar fronteras fueron principalmente el pasaporte con un 97% y el 3% para la cédula de identidad.

En cuanto a la situación migratoria al momento de la encuesta, el 36% de los venezolanos declararon tener residencia permanente, el 30% se encontraban tramitando la residencia permanente, el 18% declararon estar tramitando la residencia temporal, y el resto de las categorías consultadas tienen un peso inferior al 3%.

Gráfico 12: Situación migratoria



Situación laboral

El 59% de los encuestados se encontraban empleados en Venezuela, el 23% se encontraba trabajando de forma independiente, el 11% desempleado y el 0,3% estaba retirado o jubilado. La situación laboral en Uruguay presenta diferentes porcentajes que en Venezuela. Por ejemplo, del total de venezolanos encuestados el 51% se encontraba empleado al momento de la encuesta, el 40% se encontraba desempleado, el 8,3% como trabajador independiente, el 0,3% era estudiante y el 0,3% declaró estar retirado o jubilado.

Gráfico 13: Situación laboral en Venezuela

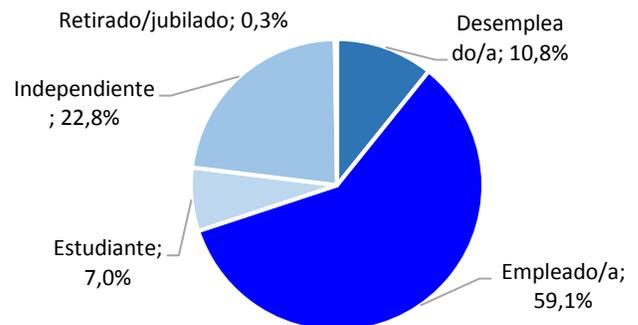
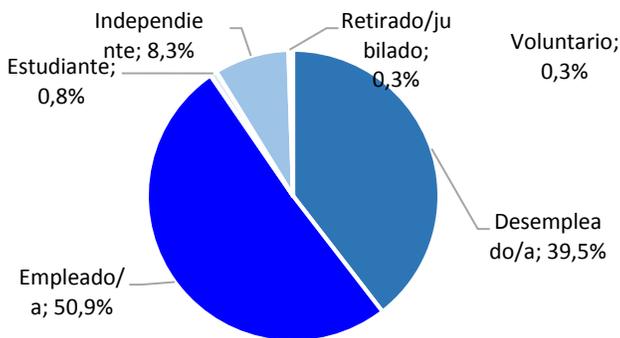


Gráfico 14: Situación laboral en Uruguay



Al mirar la situación laboral según el sexo del encuestado, las brechas entre mujeres y hombres son mayores en Uruguay que en Venezuela. Principalmente entre el porcentaje de mujeres que se declararon en situación de desempleo en Uruguay con relación al porcentaje de hombres que declaran lo mismo. Tal es así, que el 46% de las venezolanas encuestadas se encontraban desempleadas frente al 33% de los hombres que también lo estaba. En Venezuela, estos porcentajes eran de 12% entre las mujeres y de 10% entre los hombres.

Gráfico 15: Situación laboral en Venezuela según sexo

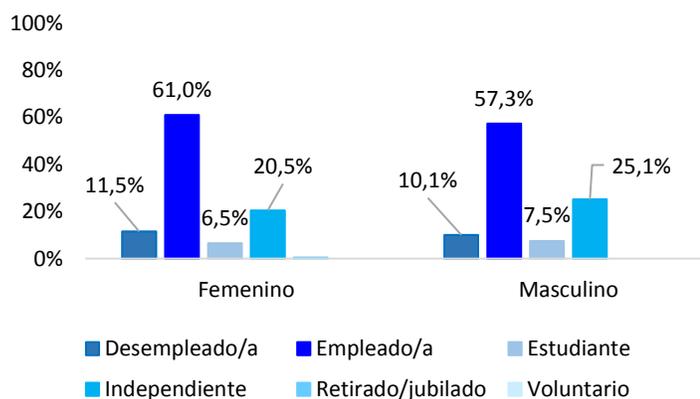
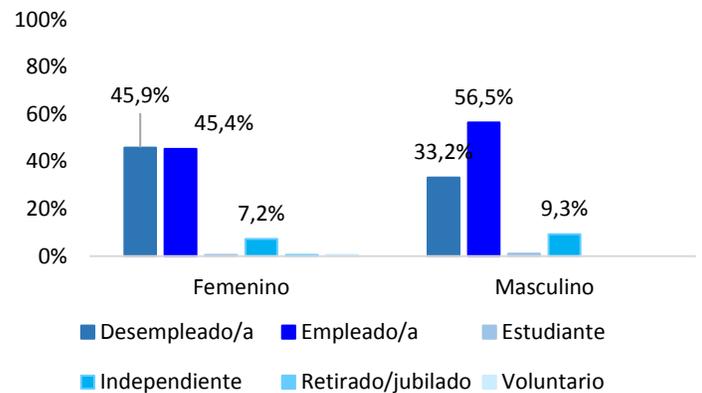
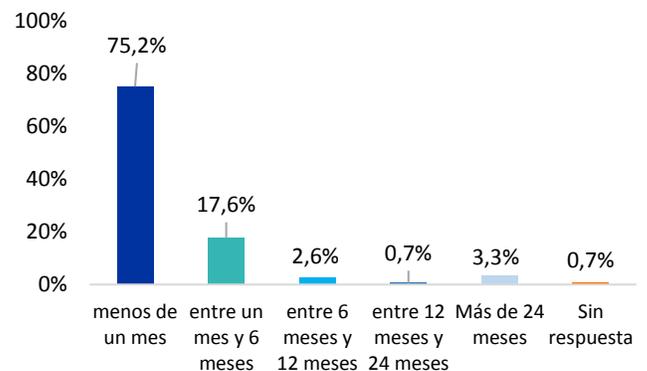


Gráfico 16: Situación laboral en Uruguay según sexo



El tiempo de residencia en Uruguay es una dimensión clave para entender el alto porcentaje de venezolanos encuestados que declararon estar desempleados. Del total de desempleados en Uruguay, el 75% llegó al país hace menos de un mes (en relación con octubre de 2018), el 18% llegó al país entre un mes y seis meses atrás, continuando el descenso de los porcentajes a medida que el tiempo de estadía aumenta.

Gráfico 17: Desocupados según tiempo de llegada



Por su parte, del total que dijeron estar ocupados el 88% lo estaba en el sector formal, y el restante 12% en el sector informal de la economía.

En cuanto al envío de remesas, el 55% de los encuestados declaró no hacerlo, el 44% sí enviaba remesas, y el restante porcentaje prefirió no contestar. El tipo de

recursos que enviaban en mayor porcentaje es dinero a través de conocidos.

V. Salud

Casi el 49% de los encuestados declaró tener seguro social⁴, es decir con cobertura de salud del sistema público, un 36% dijo no tener seguro y el 15% restante dijo tener seguro privado. Cuando se ahondó sobre a qué dependencia concurrían en caso requerir atención de salud, la mayoría contestó asistir a los centros de salud del seguro social (64%) y un 14% acudir a un seguro de salud privado mientras que otro declaró 14% no buscar asistencia.

Gráfico 18: Tipo de seguro de salud

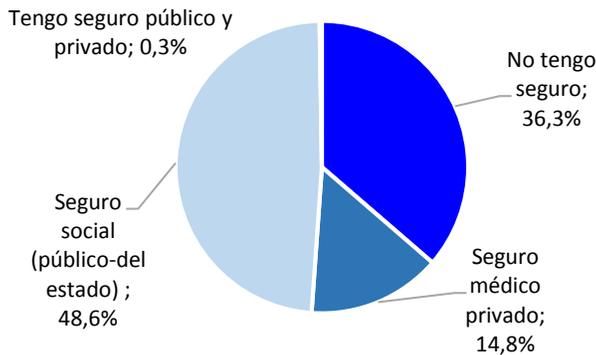
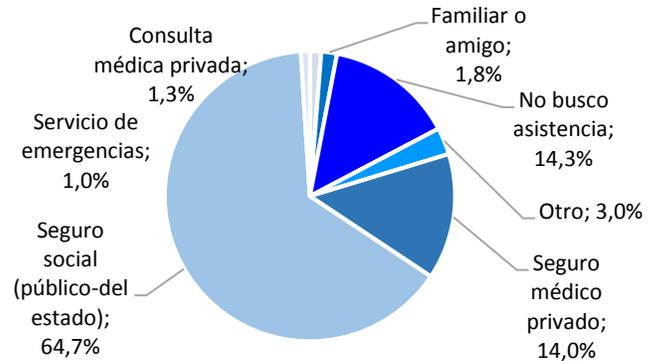


Gráfico 19: ¿A dónde acude cuando tiene alguna situación de salud?



En el módulo de salud se realizaron preguntas sobre situaciones de estrés o malestar emocional entre los venezolanos. Cuando se les preguntó si había sufrido durante el último año situaciones de estrés o malestar emocional que le impidan llevar a cabo tareas cotidianas, el 77% contestó que no, el 22% que sí y un 1% prefirió no responder. Del total de casos que contestaron que sí habían sufrido tristeza, miedo, enojo o preocupación, etc., el 60% dijo que a veces lo había sentido, el 25% casi siempre, el 14% siempre y el 1% nunca.

VI. Protección

Del total de encuestados, el 38% declaró haber recibido una propuesta laboral en Uruguay, de los cuales el 13% declaró recibirla antes de llegar al país. Del total que recibió oferta laboral en Uruguay, la mayoría lo hizo en el sector de Comercio (24%), en Salud (10%), en el sector industrial (9%), Informática (7%), Construcción (6%), y las restantes categorías en porcentajes inferiores al 6%.

Las preguntas realizadas con el objetivo de identificar posibles factores de riesgo durante el viaje desde Venezuela hasta Uruguay dan cuenta de una situación de

⁴ Mediante la presentación de fotocopia de documento de identidad, constancia de ingresos, domicilio y del trámite de residencia en proceso, los extranjeros pueden afiliarse de modo gratuito (Ley Nº 18.250; Decreto Nº 394/09, Arts. 34 y 39) a ASSE (Administración de los Servicios de Salud del Estado). Los extranjeros sin trámite de

residencia pueden afiliarse a ASSE pagando una cuota (Decreto Nº 394/09, Art. 37), esto le habilita a la atención sin el pago de órdenes o tickets.

baja vulnerabilidad entre el universo de los encuestados. Al ser consultados por si habían trabajado o realizado otras actividades durante su viaje y si en caso afirmativo lo han tratado bien, el 87% respondió que sí, el 6% que no y el 7% que prefirió no responder. Cuando se profundizó en casos de maltrato las menciones dieron cuenta de aspectos de discriminación y maltrato laboral.

También se les consultó sobre si desempeñaron alguna actividad sin recibir el pago acordado, arrojando que el 89% respondió que no, el 8% que sí recibió como pago menos de lo acordado y el 1% que no recibió ningún pago. El 8% representa a 33 casos, los cuales se distribuyen 2 en Argentina, 5 en Brasil, 1 en Colombia, 3 en Ecuador, 5 en Perú y 17 en Uruguay.

Del total de 399 ciudadanos venezolanos encuestados 2 declararon haber realizado actividades en contra de su voluntad, en Brasil y en Uruguay, un caso en el sector de Belleza y en el otro caso pedir en la calle. En cuanto a si fueron víctimas de violencia física durante el viaje, 3 personas sobre el total declararon haberla sufrido. De estos un caso mencionó haberla sufrida en la frontera de Brasil y 2 en Uruguay, un caso de estos en la mutualista y otro un intento de robo.

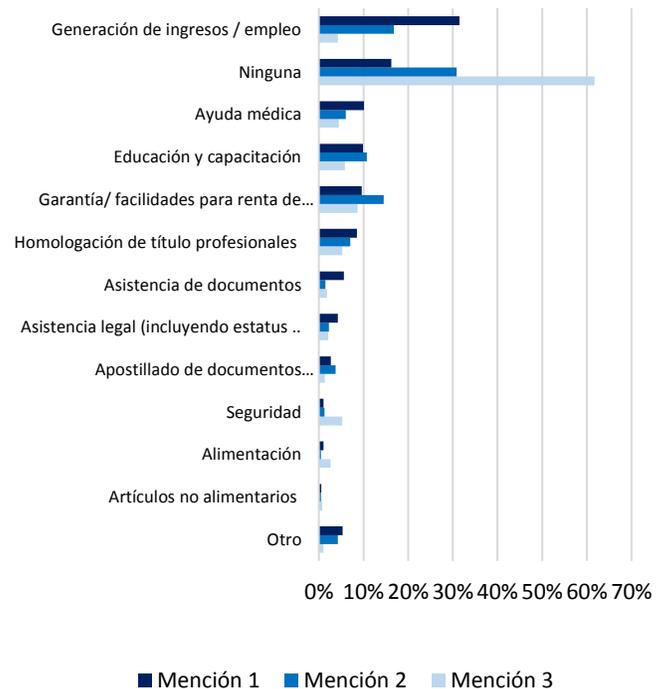
También, en este módulo se indagó sobre situaciones de discriminación. El 83% declaró que no sufrió ninguna, el 2% prefirió no responder y el 15% indicó que sí. Los motivos asociados a la discriminación fueron en mayor porcentaje por nacionalidad (88%), por sexo (2%), por situación económica (2%) y por motivos agrupados en otros (8%).

VII. Necesidad y asistencia

Al ser consultados sobre necesidades específicas de apoyo, tanto como primera prioridad como segunda, fue la generación de ingresos y empleo la respuesta con mayor peso relativo. Por su parte, le siguieron en porcentaje como primera prioridad la ayuda médica, educación y capacitación, garantía y facilidades para renta de vivienda y homologación de títulos profesionales. A medida que en las prioridades la Mención 2 y 3, la generación de ingresos y empleo va perdiendo fuerza como una necesidad de apoyo, tomando mayor peso porcentual educación y

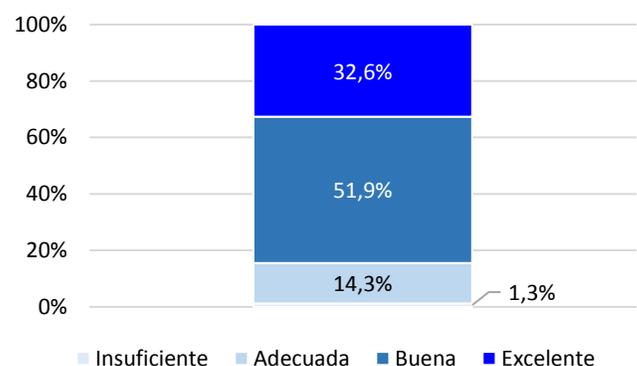
capacitación, garantía y facilidades para renta de vivienda.

Gráfico 20: Necesidades de apoyo



Cuando se les consultó sobre cómo evaluaban el acceso al alimento en Uruguay, el 33% manifestó Excelente, el 52% Bueno, el 14% Adecuado, y el 1% Insuficiente.

Gráfico 21: Acceso al alimento



Quedan reservados todos los derechos. Para citar, parafrasear o de alguna manera reproducir la información presentada en este documento, debe ser citada la fuente: Organización Internacional para las Migraciones (OIM) (2018), Displacement Tracking Matrix (DTM), disponible en: <https://www.globaldtm.info/>

Contacto:

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Montevideo, Uruguay

<https://uruguay.iom.int/> <https://www.facebook.com/oimuruguay>