

## PRINCIPALES HALLAZGOS

### REGISTRO DE MONITOREO DE FLUJOS

Fuente: Estación de Recepción Migratoria (ERM) Los Planes de Gualaca, Chiriquí.  
Gobierno de Panamá, 2021



### ENCUESTA DE MONITOREO DE FLUJOS

Fuente: OIM, 2021



### NACIONALIDADES DESTACADAS

CUBA (28%), REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA (24%), HAITÍ (18%) Y OTRAS (30%)



**70%** DE LAS PERSONAS INDICARON COMUNICARSE EN ESPAÑOL



**8%** DE LAS PERSONAS TIENE COMO DESTINO FINAL COSTA RICA



**82%** DE LAS PERSONAS VIAJA EN COMPAÑÍA DE PARIENTES O FAMILIARES



# METODOLOGÍA

El componente de Monitoreo de Flujos de la herramienta DTM (Matriz de Seguimiento al Desplazamiento)<sup>1</sup> se compone de un registro de personas migrantes y aplicación de encuestas dirigidas a representantes de grupos de viaje, y permite la generación de estimaciones cuantitativas sobre el flujo de personas a través de una ubicación definida y, a partir de ello, recopilar datos cualitativos sobre poblaciones en situación de movilidad. Los datos para el registro para monitoreo de flujos se obtienen a partir de datos oficiales brindados por el Gobierno de Panamá, correspondientes a las salidas voluntarias de personas migrantes de la ERM Los Planes, en Gualaca, a través del Servicio Nacional de Migración (SNM).

Para la aplicación Encuestas de Monitoreo de Flujos, el instrumento utilizado se encuentra en los idiomas español, inglés y creole haitiano, con el objetivo de ampliar la cantidad de personas que puedan ser encuestadas y recopilar datos sobre género, edad, nacionalidad, características del viaje, ruta migratoria, país de residencia habitual, además de la contabilización de las personas que componen el grupo de viaje de las personas encuestadas. Para la definición de sitios de monitoreo (Mapa 1) se tomó como referencia la Línea base para la evaluación de los flujos migratorios irregulares y seguimiento a la movilidad en localidades fronterizas del sur de Costa Rica bajo el contexto de la COVID-19, a partir de consultas con informantes claves<sup>2</sup> y trabajo de campo.

Para el Estudio se obtuvieron los registros de salidas irregulares de Panamá entre el 01 y el 31 de diciembre de 2021, los cuales corresponden a 3.570 salidas irregulares con destino hacia Costa Rica. En paralelo, se realizó un muestreo aleatorio estratificado durante el mes de diciembre por puntos de monitoreo, basado en el registro de monitoreo de flujos. En total se han realizado 274 encuestas a personas migrantes, de las cuales 62 por ciento (169) fueron encuestas validas y 38 por ciento fueron no validas (rechazos por parte de las personas encuestadas). El análisis de datos se basó en la asignación del peso muestral, el cual es de utilidad para extrapolar las características de las personas entrevistadas al resto de las personas contabilizadas en los registros de salidas. Con este análisis estadístico es posible conocer, mediante estimaciones, las características del total de personas que se contabilizaron. Del total de 274 encuestas realizadas, se obtuvieron 105 respuestas en las que no se aceptó el consentimiento informado, por lo tanto, a la hora de realizar la ponderación con el peso de la muestra, se excluyeron del cálculo.

Mapa 1. Distribución de puntos de Monitoreo



El presente mapa es únicamente para fines ilustrativos. Los límites y nombres mostrados y las designaciones utilizadas en este mapa no implican respaldo o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

1. La información asociada a la metodología de recolección de información está disponible en [www.dtm.iom.int/about](http://www.dtm.iom.int/about).
2. Recuperado de: <https://dtm.iom.int/reports/costa-rica-linea-base-para-la-evaluaci%C3%B3n-de-flujos-migratorios-y-presencia-de-migrantes-1>

## CONTEXTO



En el marco de la emergencia por la COVID-19, desde el 19 de marzo del 2020, el Gobierno de Costa Rica mantiene cerradas su frontera terrestre con Panamá para la Operación Binacional Flujo Controlado, acordado así entre los gobiernos de Costa Rica y Panamá en la frontera de Paso Canoas para procurar una migración ordenada y segura de personas migrantes en situación de movilidad por América<sup>3</sup>, se detuvo. A la fecha de este Informe, no se cuenta con una fecha aproximada para su reimplementación.



Ante la presencia de este flujo migratorio irregular, desde el 24 de agosto de 2021, OIM Panamá ha publicado información sobre el flujo migratorio irregular en Darién, Panamá<sup>4</sup> bajo el contexto de la COVID-19. A partir de esta información se ha identificado que durante el 2021 el flujo de personas en situación de movilidad por las Américas con destino hacia Norteamérica se encuentra en aumento: según datos del SNM, en el periodo comprendido entre agosto y noviembre de 2021, se ha registrado en la frontera entre Colombia y Panamá, el ingreso irregular de 126.675 personas migrantes de diferentes nacionalidades: Haití (62%), Cuba (13%), Chile (8%), Brasil (7%), República Bolivariana de Venezuela (2%), entre otros países del Sur de América, África y Asia.



En Costa Rica, se ha identificado un aumento en la cantidad de personas migrantes del flujo migratorio que deciden quedarse en el país, principalmente personas originarias de Haití, que, en algunos casos, han solicitado refugio en el país ante la Dirección General de Migración y Extranjería (DGME). De acuerdo con datos de la DGME, durante mayo y noviembre 2021 se han realizaron 9.699 rechazos<sup>5</sup> en Paso Canoas.

Gráfico 1. Cantidad de rechazos efectuados a personas en la frontera de Paso Canoas, Diciembre, 2021



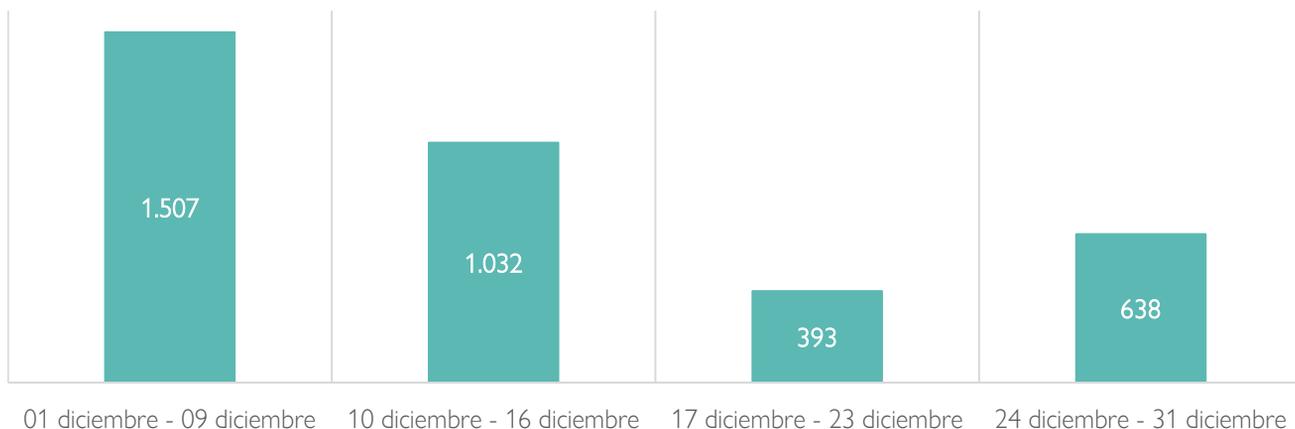
Fuente: DGME de Costa Rica, 2021

3. Se entiende como personas en movilidad por las Américas, al flujo migratorio de personas que optan por migrar desde Panamá, hasta Costa Rica, a través de Centroamérica y Norteamérica, y se encuentra compuesto principalmente por personas de nacionalidades de Haití, Cuba, así como otros países de Suramérica, África y Asia.
4. La información sobre el DTM: Monitoreo de flujos migratorios en Darién, se encuentra disponible en [www.panama.iom.int/es/dtm-monitoreo-de-flujos-migratorios-en-darien](http://www.panama.iom.int/es/dtm-monitoreo-de-flujos-migratorios-en-darien).
5. Que el numeral 64 de la Ley General de Migración y Extranjería establece que el rechazo es la acción mediante la cual la autoridad migratoria niega a la persona extranjera el ingreso al país, ordenando su regreso inmediato al país de origen o precedencia, que se ejecuta cuando la persona no cumpla con los requisitos de ingreso exigidos por la legislación vigente, presente impedimento para ingresar al país o sea sorprendida intentando evadir el control migratorio o ingresando por un lugar no habilitado para tal efecto.

## REGISTRO DE SALIDAS VOLUNTARIAS DE PERSONAS MIGRANTES DE LA ERM LOS PLANES, PANAMÁ

De acuerdo con el registro de salidas voluntarias de personas migrantes de la ERM Los Planes, en Gualaca, Panamá, entradas a la ERM de Los Planes en Chiriquí, Panamá (Gráfico 2), entre el 01 y el 31 de diciembre de 2021 se registraron 3.570 salidas de personas del flujo migratorio en situación de movilidad por las Américas, equivalente a un promedio de 119 salidas por día.

Gráfico 2. Salidas registradas de personas migrantes en la ERM Los Planes, Chiriquí, por rango de fechas. Diciembre, 2021



Fuente: Gobierno de Panamá, 2021



Personas migrantes en situación de movilidad por las Américas en ERM de Los Planes, Gualaca, Chiriquí, Panamá.  
© OIM 2021

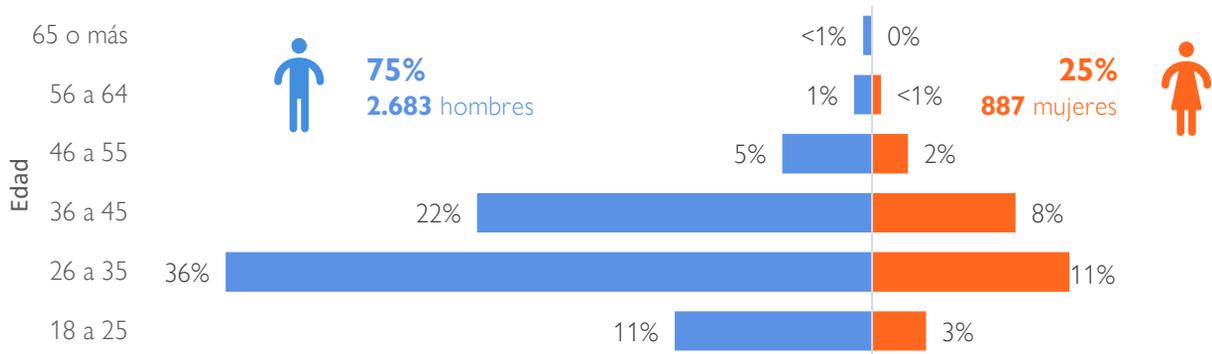
# ENCUESTA DE MONITOREO DE FLUJOS

## CARACTERÍSTICAS SOCIO-DEMOGRÁFICAS

### A) Género y edad

Entre el 01 y 31 de diciembre de 2021, se estima el ingreso irregular de 3.570 personas migrantes en situación de movilidad por las Américas a Costa Rica. El flujo migratorio está compuesto en su mayoría por hombres (75% hombres y el 25% mujeres), asimismo, se identifica la edad promedio de 34 años, con una mayoría de personas (76%) pertenecientes a los rangos de edad de 26 a 45 años (ver Gráfico 3).

Gráfico 3. Porcentajes de personas en situación de movilidad por las Américas según edad y género



### B) País de nacionalidad



Cuba  
**1.000**  
personas



República Bolivariana  
de Venezuela  
**857**  
personas



Haití  
**643**  
personas



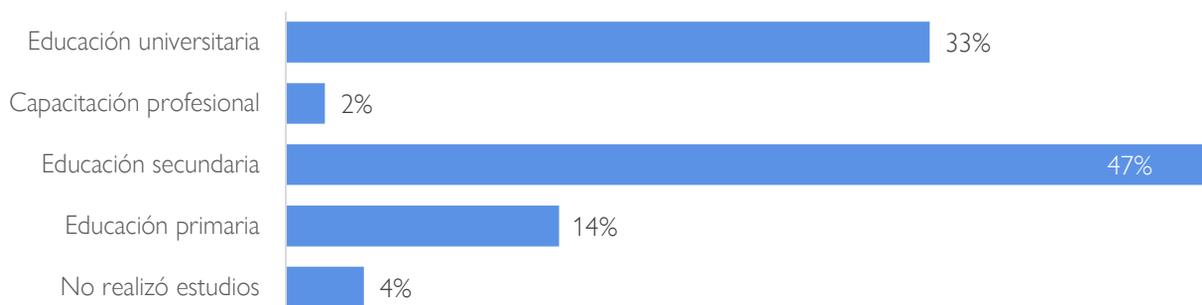
Otros  
**1.070**  
personas

Angola, Bangladesh, Camerún, Chile, Colombia, Ecuador, Ghana, Mauritania, Nepal, Nicaragua, Nigeria, Pakistán, Panamá, Perú, República Democrática del Congo, República Dominicana, Senegal, Sierra Leona, República Árabe Siria, Somalia, Togo, Uzbekistán.

### C) Nivel educativo

El nivel de estudio de varían según la nacionalidad; las personas originarias de Cuba y la República Bolivariana de Venezuela presentan porcentajes más altos de educación secundaria completada (93% y 88% respectivamente), en comparación con las personas de nacionalidad haitiana (60%).

Gráfico 4. Porcentaje de personas en situación de movilidad por las Américas según nivel educativo completado

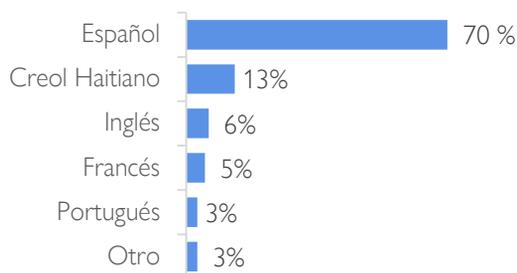


## D) Idioma

Los principales idiomas que se comunica la población son el español (70%) y creole haitiano (13%), así mismo, se identifican otros idiomas en menor proporción, tales como el inglés, francés, portugués, bengalí, wólof, hausa y uzbeko (Gráfico 5). Se identificó que 2.499 personas indicaron comunicarse normalmente en español, 75 por ciento corresponden a personas originarias de Cuba (39%) o de la República Bolivariana de Venezuela (34%), mientras que el restante 27 por ciento, corresponden principalmente a personas originarias de otros países de América.

Un total de 393 personas indicaron ser originarias de un país del continente africano (Angola, Camerún, Ghana, Nigeria, República Democrática del Congo, Senegal, Sierra Leona, Somalia y Togo), de las cuales, un 50 por ciento se comunica normalmente en inglés, un 17 por ciento en francés, otro 17 por ciento en portugués, un 6 por ciento en español, entre otros.

Gráfico 5. Porcentaje de personas en situación de movilidad por las Américas según de idioma en que se comunica normalmente



**El 93 por ciento de las personas originarias de Haití indicaron que su idioma materno es el creole haitiano, seguido por portugués (7%). Del 18% de las personas originarias de Haití, un 73% indicó comunicarse normalmente en creole haitiano, 20% en francés, 5% en español y 3% en portugués.**

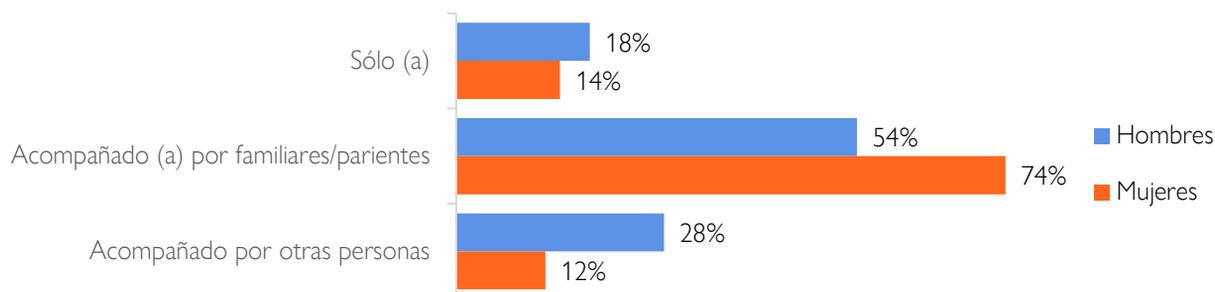
## SITUACIÓN MIGRATORIA

### E) Acompañamiento en el viaje

El estudio realizado recopila información sobre los grupos con los que viajan las personas, se entiende como grupo de viaje las personas que acompañan a la persona migrante durante su trayecto migratorio. Se contabilizaron un total de 716 personas, de las cuales el 67 por ciento son hombres y 33 por ciento son mujeres, asimismo, se identifica que las personas acompañantes se encuentran compuestas en un 3 por ciento por personas adultas mayores de 60 años, y en un 16 por ciento por personas menores de 18 años.

El 17 por ciento de las personas realizaron su viaje sin compañía (Gráfico 6), no obstante, el porcentaje de personas que viajan solas es mayor en los hombres: 18 por ciento frente a un 14 por ciento de las mujeres. Por otro lado, del 82 por ciento de las personas que indicaron viajar en grupo, el 71 por ciento lo hace acompañado(a) con su familia y/o parientes y en promedio, los grupos de viaje están compuestos por 5 personas.

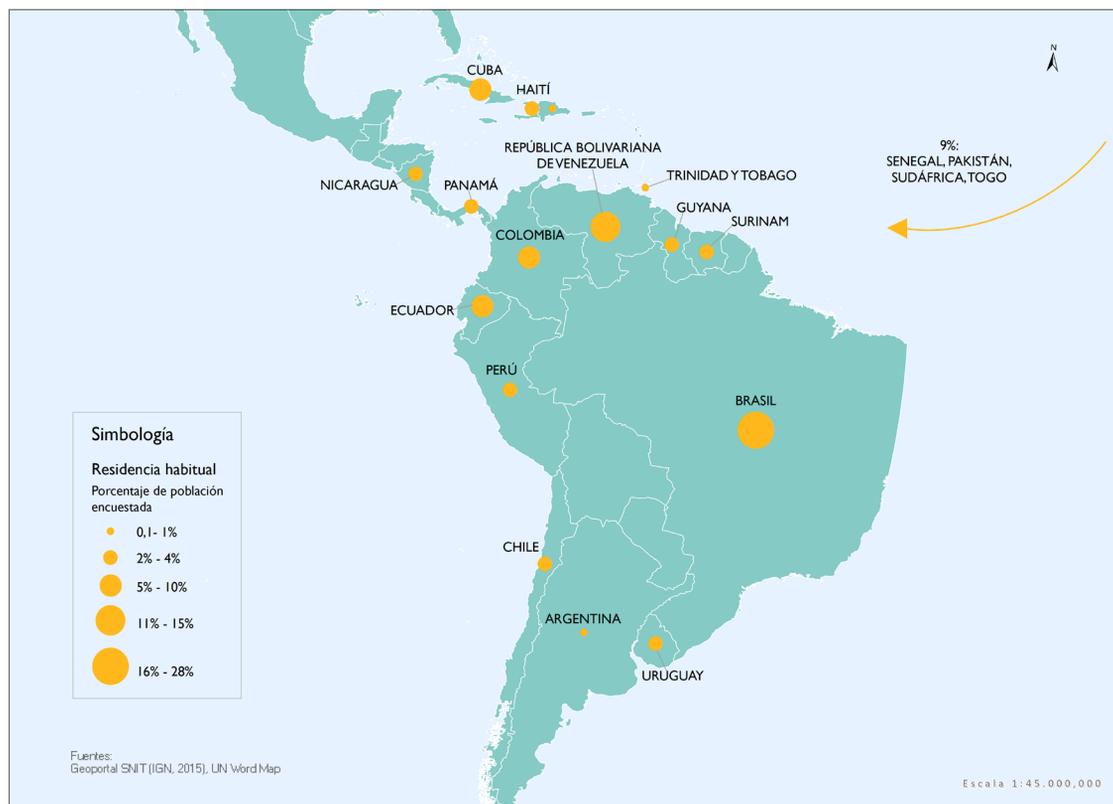
Gráfico 6. Porcentaje de acompañamiento en el viaje de personas en situación de movilidad por las Américas, por género



## RUTA MIGRATORIA

Se identifica que el principal país de residencia habitual de las personas en situación de movilidad por las Américas (países en los que las personas habitaban un año o más antes de iniciar su viaje) es Brasil, asimismo, se identifican otros países de Suramérica, África y Asia: 28 por ciento señalaron a Brasil, seguido por la República Bolivariana de Venezuela (12%), Ecuador (10%), Colombia (9%), Cuba (5%), Chile (4%), Nicaragua (4%), Panamá (4%), Perú (4%), Surinam (4%), Uruguay (4%), y 16 por ciento entre otros 15 países (Mapa 2).

Mapa 2. País de residencia habitual de personas en situación de movilidad por las Américas



El presente mapa es únicamente para fines ilustrativos. Los límites y nombres mostrados y las designaciones utilizadas en este mapa no implican respaldo o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.



Del 28 por ciento de las personas que indicaron ser originarias de Cuba, únicamente 17 por ciento indicó residir en Cuba antes de iniciar el viaje, siendo los principales países de residencia: Brasil (19%), Uruguay (13%), Surinam (13%), Venezuela (11%), Chile (11%) y un 19 por ciento en otros 3 países.



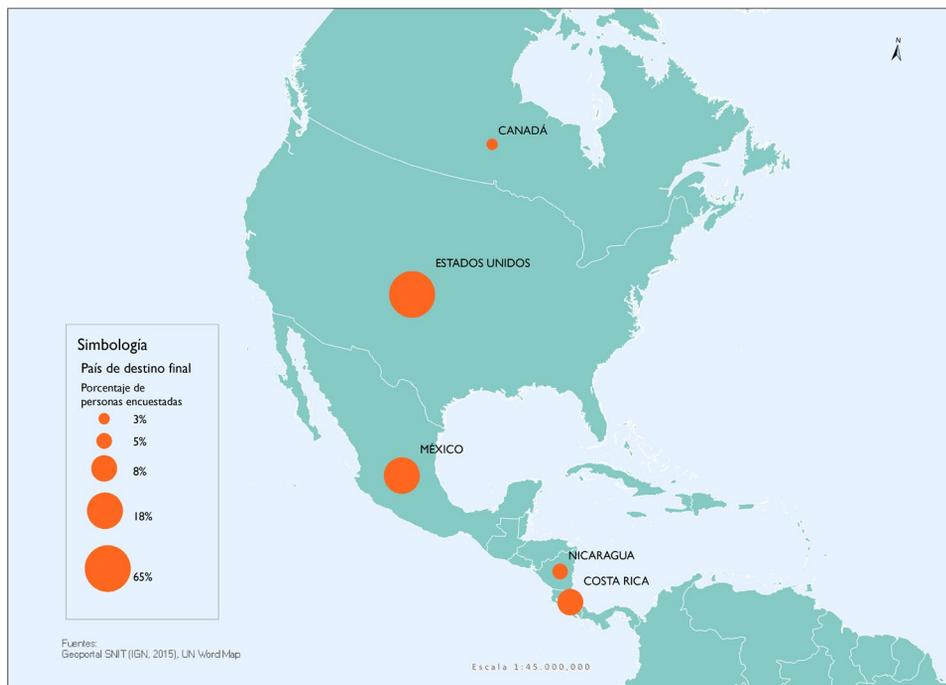
Del 24 por ciento de personas que indicaron ser originarias de la República Bolivariana de Venezuela, 38 por ciento vivían en su país de origen antes de iniciar su viaje, 20 por ciento en Ecuador, 18 por ciento en Colombia y 24 por ciento en otros 4 países de América. Asimismo, el 96 por ciento indicaron haber cruzado la selva del Darién, mientras que el restante 4 por ciento no sabe si la cruzó o definitivamente no la cruzó.



Del 18 por ciento de las personas que indicaron ser originarias de Haití, 87 por ciento señalaron a Brasil como su país de residencia habitual y únicamente 10 por ciento indicaron residir en Haití antes de iniciar su viaje, el restante 3 por ciento indicó Chile.

Respecto a los países de destino de la población, se identifica a los Estados Unidos de América como el principal destino identificado (65%), seguido por México (17%), Costa Rica (8%), entre otros (Mapa 3). No obstante, se identifica una variación del país destino dependiendo de las nacionalidades de las personas: de las personas que indicaron ser originarias de Haití, 57 por ciento señalaron a México como su país destino final, seguido por los Estados Unidos de América (37%). Así mismo, el 85 por ciento de las personas originarias de Cuba indicaron a Estados Unidos como país de destino final, seguido por México (6%), Costa Rica (4%) y Nicaragua (4%). Por otro lado, 83 por ciento de las personas originarias de la República Bolivariana de Venezuela señalan a Estados Unidos como país de destino final, seguido por México (10%) y Canadá (8%)

Mapa 3. País de destino final de personas en situación de movilidad por las Américas

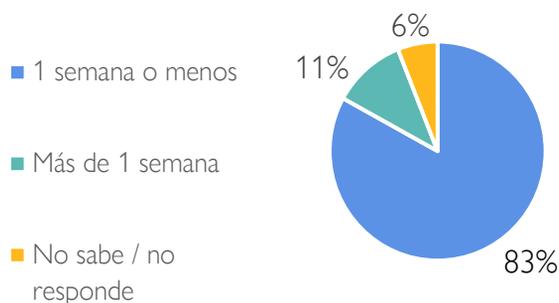


El presente mapa es únicamente para fines ilustrativos. Los límites y nombres mostrados y las designaciones utilizadas en este mapa no implican respaldo o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones.

A la población se le consultó sobre el tiempo aproximado que planean quedarse en Costa Rica: únicamente un 11 por ciento indicó tener intenciones de quedarse más de 1 semana en el país, 6 por ciento indicó no saber o no responder y el restante 83 por ciento indicó 1 semana o menos (Gráfico 7).

Además, se consultó a la población sobre las principales necesidades durante su estancia en Costa Rica, relacionadas al acceso a recursos básicos, documentación y acceso a recursos económicos, entre otras (Gráfico 8). Al respecto, el 48 por ciento indicó tener alguna necesidad y el 56 por ciento restante indicó no tener ninguna necesidad.

Gráfico 7. Porcentaje de personas en situación de movilidad por las Américas según tiempo aproximado que planean quedarse en Costa Rica



## F) Dificultades durante el viaje

### PRINCIPALES DIFICULTADES DURANTE EL VIAJE



Falta de recursos económicos

**22%**



Falta de comida/agua

**16%**



Inseguridad/robo

**13%**

Respecto a las principales necesidades identificadas por las personas, se han identificado diferencias por género, específicamente se identifican diferencias sobresalientes en la inseguridad/robo (14% de los hombres y 10% de las mujeres) y problemas de salud (8% de los hombres y 14% de las mujeres). Asimismo, se han identificado diferencias de las dificultades identificadas entre los principales países de origen.



Las principales tres dificultades identificadas de la población originaria de Cuba son la falta de recursos económicos (20%), falta de información (17%) y la falta de medios de transporte (16%).



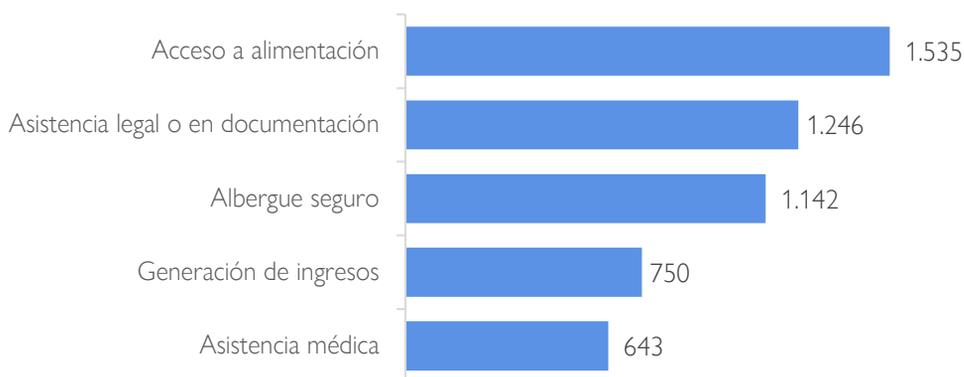
Respecto a la población originaria de la República Bolivariana de Venezuela, las tres principales dificultades son la falta de recursos económicos (20%), inseguridad/robo (16%) y falta de comida/agua (15%).



Las principales dificultades de la población originaria de Haití son la falta de recursos económicos (28%), falta de comida/agua (19%) y la falta de medios de transporte (14%).

Gráfico 8. Personas situación de movilidad por las Américas con necesidades durante su estancia en Costa Rica, según principales necesidades

Las personas tenían la posibilidad de elegir más de una opción.



# CONCLUSIONES



Si bien, el flujo de personas migrantes en situación de movilidad por las Américas se mantiene, durante diciembre 2021 se ha reducido considerablemente: entre la primer y última semana de diciembre se redujeron las salidas de la ERM los planes de 1.507 a 638, respectivamente. No obstante, los registros de 2021 siguen manteniéndose elevados, en comparación con años anteriores. De acuerdo con datos de la DGME Costa Rica, en diciembre de 2019 se registraron 1.038 ingresos de personas migrantes como parte del flujo controlado de personas migrantes en situación de movilidad por las Américas, lo que representa una reducción del 71 por ciento en comparación con los ingresos de diciembre 2021.



La mayoría de las personas (82%) indicaron haber completado la secundaria o niveles educativos superiores (universitarios, capacitación profesional), no obstante, estas proporciones varían de acuerdo con la nacionalidad. Las personas originarias de Haití presentaron menores niveles educativos completados, en comparación con las demás personas; 60 por ciento indicaron haber completado la educación secundaria y/o estudios superiores.



Se identificó que un alto porcentaje de la población inició su viaje en países distintos a sus países de origen, lo que indica que la población en situación de movilidad por las Américas había migrado anteriormente, principalmente a países de Suramérica, como Brasil, Colombia, Ecuador y Uruguay (entre otros).



La mayoría de población (83%) indicó que no planea quedarse más de 1 semana en Costa Rica, para dirigirse, principalmente hacia Estados Unidos y México. Estados Unidos se perfiló como principal destino del flujo en situación de movilidad, no obstante, se identificó que, para la población originaria de Haití, México es el principal país atrayente.



La falta de recursos económicos y acceso a alimentación fueron las principales dificultades identificadas por la población migrante en situación de movilidad por las Américas, mientras que, durante su estadía en Costa Rica, la asistencia legal y acceso a documentación, junto con el acceso a un albergue seguro, adquirieron relevancia.



Personas migrantes en situación de movilidad por las Américas,  
Ciudad Neily, Corredores, Costa Rica.  
© OIM 2021

Esta publicación fue posible gracias al apoyo de Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos (PRM), en el marco del Programa Regional sobre Migración. No obstante, las opiniones expresadas en la misma no reflejan necesariamente las políticas oficiales del Gobierno de los Estados Unidos de América. Esta publicación no ha sido editada oficialmente por la OIM.