





AGOSTO 2021

" MOVILIDAD HUMANA EN LA FRONTERA DOMINICANA"

ENCUESTA DE MONITOREO DE FLUJOS MIGRATORIOS DE HABITANTES TRANSFRONTERIZOS EN LA REPÚBLICA DOMINICANA



Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, juicio alguno por parte de la OIM sobre la condición jurídica de ningún país, territorio, ciudad o zona citados, o de sus autoridades, ni respecto del trazado de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para: ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Esta publicación fue posible gracias al apoyo de la Oficina de Población, Refugiados y Migración del Departamento de Estado de los Estados Unidos (PRM), bajo el marco del Programa Regional sobre Migración. No obstante, las opiniones expresadas en la misma no reflejan necesariamente las políticas oficiales del Gobierno de los Estados Unidos de América.

Publicado por:

ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES (OIM)

Oficina Nacional para la República Dominicana Francisco Sosa 267, Col. Barrio de Santa Catarina Coyoacán, C.P. 04010

Tel: +1 809-688-8174

Correo electrónico: <u>iomsantodomingo@iom.int</u> Sitio web: <u>www.dominicanrepublic.iom.int</u>

Esta publicación no ha sido editada oficialmente por la OIM.

Coordinador de Programa: Miguel Román.

Equipo investigador: Fabián Solano y Karla Picado.

Colaboradores: Edwin Medina, Lenny Méndez, Idelfonso Cruz, Juan Telemín, Jairo Aguilar y Sofía Vargas.

Diseño y Diagramación: Daniel Ramírez.

© 2021 Organización Internacional para las Migraciones (OIM)



Quedan reservados todos los derechos. La presente publicación no podrá ser reproducida íntegra o parcialmente, ni archivada o transmitida por ningún medio (ya sea electrónico, mecánico, fotocopiado, grabado u otro), sin la autorización previa del editor.

ÍNDICE DE CONTENIDOS

I. CONTEXTO	5
II. METODOLOGÍA	9
III. RESULTADOS	18
A. Perfil demográfico y social	18
B. Perfil de viaje e historial de movilidad	40
C. Razones del viaje	47
IV. CONCLUSIONES	59
V. ANEXOS	59
A. Atlas por localidad fronteriza: distritos de origen, lugares de destino e inicio	
de ruta migratoria	61
VI. REFERENCIAS	62

CONTEXTO

I. CONTEXTO

La frontera entre la República Dominicana y Haití históricamente se ha caracterizado por poseer una dinámica comercial trasfronteriza, esto debido al intercambio de distintas mercancías y del abastecimiento de mercados bajo una dirección, con un mayor flujo de mercancías hacia Haití. A nivel fronterizo se han destacado las ciudades dominicanas de Dajabón, Comendador de Elías Piña, Pedernales y Jimaní, en las cuales se ubican los puntos oficiales de ingreso y tránsito de la República Dominicana.



Fuente: ESRI y UN World Map

Este mapa es sólo para fines ilustrativos. Los límites y nombres que figuran en este mapa, así como las denominaciones utilizadas en el mismo, no implican su aprobación o aceptación oficial por parte de la Organización Internacional para las Migraciones

Mas allá del intercambio comercial, la población haitiana también se ve atraída por la oferta de servicios existentes en territorio dominicano. Esto provoca que exista un flujo migratorio constante y permanente. La Organización Internacional para las Migraciones (OIM) contabilizó al menos 37.287 movimientos de personas haitianas ingresando a la Republica Dominicana durante las primeras semanas de noviembre de 2020 (OIM, 2020), y más de 25.000 movimientos durante el mes de agosto de 2021 (OIM, 2021), lo que evidencia que es un flujo continuo de personas.

I. CONTEXTO

No obstante, la movilización transfronteriza de personas haitianas es recurrente, y está representada por personas de poblados haitianos. Parte de estos movimientos se dan de manera irregular a pesar de que se utilizan puntos oficiales de ingreso, esto se debe a que existe arraigo territorial y el tipo de movimiento es temporal, así como que en la Ley General de Migración 285-04 existe la categoría migratoria del habitante fronterizo, si bien aún no se ha puesto en ejecución. Sin embargo, ante esta inconsistencia, la población haitiana que migra bajo este método representa una población migrante irregular en territorio dominicano, lo cual conlleva a que posea un perfil de vulnerabilidad y que sea propensa a los retornos no voluntarios¹.

Por ende, la OIM buscó apoyar al Gobierno de la República Dominicana en el estudio de los flujos de personas habitantes fronterizas que entran a la República Dominicana, realizando una cuantificación y categorización de estas para ponderar la factibilidad de la implementación de la subcategoría del Habitante Fronterizo. Por esto se hizo necesario contar con datos que justifiquen la necesidad de la implementación de esta categoría migratoria como evidencia del conocimiento empírico que existe en torno al flujo de personas habitantes fronterizas.



Punto Fronterizo entre Haití y República Dominicana. Jimaní, República Dominicana. © IOM 2021

¹ En la República Dominicana, la ley las llama Deportaciones o No Admisiones, esta última es cuando las personas son capturadas en la zona de frontera sin poseer la documentación de rigor, o cuando son detenidas en camino al interior del país.

METODOLOGÍA

II. METODOLOGÍA

La DTM (Matriz de Seguimiento al Desplazamiento) tiene como objetivo captar, procesar y difundir de manera sistemática la información del desplazamiento y la movilidad de personas migrantes, y así comprender los movimientos y las necesidades de las poblaciones desplazadas, retornadas, en procesos de reasentamientos y migrantes que responden a flujos espontáneos u organizados (OIM, s.f.).

Para el presente estudio se realizó un ejercicio de registro de monitoreo de flujos y aplicación de encuestas a personas migrantes. Esta recolección de datos se realizó del 6 al 20 de agosto del 2021, específicamente los martes, miércoles y viernes de 8:00am a 4:00pm en cuatro puntos fronterizos (Puntos de Monitoreo de Flujos) de la República Dominicana: Dajabón, Elías Piña, Jimaní y Pedernales. La selección de estos puntos de monitoreo se debe a que son los puntos fronterizos de mayor tránsito regular entre la República Dominicana y Haití.

El ejercicio de registro de monitoreo de flujos migratorios permitió cuantificar un total de 13.788 personas ingresando hacia la República Dominicana. En Dajabón se registraron 11.405 personas, en Comendador de Elías Piña 440 ingresos, en Jimaní 1.085 personas entrando y en Pedernales 858 individuos ingresando. Mientras que, con la encuesta se recopilaron un total de 362 entrevistas (351 efectivas) detalladas según la finalidad del estudio. Ambos métodos se realizaron de manera simultánea, con la finalidad de poder generar un marco muestral estadístico estratificado para el análisis correspondiente de los datos por Punto de Monitoreo de Flujos (PMF).

El muestreo por encuestas se realizó de manera estratificada por punto de monitoreo de flujos, y de forma aleatoria. El cálculo de peso muestral se obtuvo por medio de la división del total de personas registradas por cada punto de monitoreo entre el total de entrevistas realizadas por cada punto. Para el proceso de análisis de los datos se utilizó Microsoft Excel para el proceso de limpieza de datos y SPSS para el análisis multivariable y la generación de pesos muestrales.

El proceso de ponderación de la muestra con el conteo del flujo de personas por punto de monitoreo permite tener un error cero en cuanto al error de la muestra, debido a que la cantidad de encuestas realizadas en cada punto de monitoreo se extrapola a una cantidad de personas real que fueron contabilizadas durante el mismo periodo de tiempo. Por lo tanto, el error a estimar es el error de estimación promedio de las variables del estudio, es decir, el margen de respuesta absoluto y relativo por variable, promediado para toda la encuesta. Por consiguiente, el margen de error estimado para la encuesta con base en el promedio de las variables es de +- 397, o en representación de error relativo un 8%. Por ejemplo, si se obtuvo un total de 10.000 encuestas ponderadas y el 70% de estas indicó en la variable de nacionalidad que eran de nacionalidad de Haití, hay un margen de +- 397 unidades dentro de ese 70%, o visto de otra manera, hay una probabilidad del 92% (100 menos el 8% de error) de que sea correcto ese dato.

RESULTADOS:

PERFIL DEMOGRÁFICO Y SOCIAL

Los siguientes resultados se desagregan en tres secciones: perfil demográfico y social, perfil de viaje e historial de movilidad y razones del viaje. En cada sección se detallan los hallazgos por localidad fronteriza de la República Dominicana: Dajabón, Elías Piña, Jimaní y Pedernales.

A. Perfil demográfico y social

Según las encuestas realizadas a la población haitiana transfronteriza que ingresaba por los cuatros puntos fronterizos, el 66% son de sexo masculino y el 30% son de sexo femenino. Respecto a la edad, el 67% de las personas tienen entre 26 y 45 años, se destaca también que un 19% tienen entre 18 y 25 años. El 46% están en casados(as), el 26% reportaron estar soltero(as) al momento de la entrevista, mientras que el 26% informaron estar bajo una unión consensual o con una pareja de hecho y el 2% restante informó estar separado(a) o ser viudo(a).

En tres de las localidades fronterizas se mantuvo la misma tendencia respecto al sexo de las personas, teniendo un porcentaje mayor de personas de sexo masculino que de sexo femenino: en Dajabón el 70% son hombres, en Elías Piña el 53% y en Jimaní el 56%; en el caso de Pedernales se encuestaron más personas de sexo femenino, representando el 59% del total encuestado. Respecto a la edad, en todas las localidades se encuestó en su mayoría a personas entre los 18 y 45 años, en Dajabón corresponden con el 86% del total de población, en Elías Piña con el 79%, en Jimaní con el 82% y en Pedernales con el 89%.

Sobre el nivel educativo de las personas habitantes transfronterizas, el 43% han completado la secundaria, el 42% la primaria, el 9% cuentan con un diploma terciario o técnico, y el 3% cuentan con un posgrado universitario. El 4% de la población no sabía o no respondió la consulta. Este perfil es recurrente en los cuatro puntos de monitoreo: Dajabón, Elías Piña, Jimaní y Pedernales, donde más del 80% de las personas cuenta con educación primaria o secundaria completada.

Gráfico 1. Edad y sexo de las personas encuestadas.

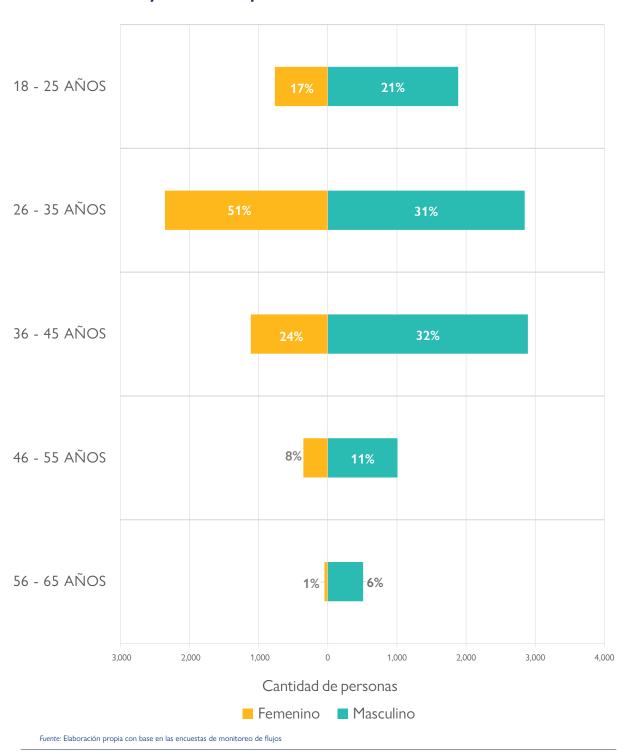
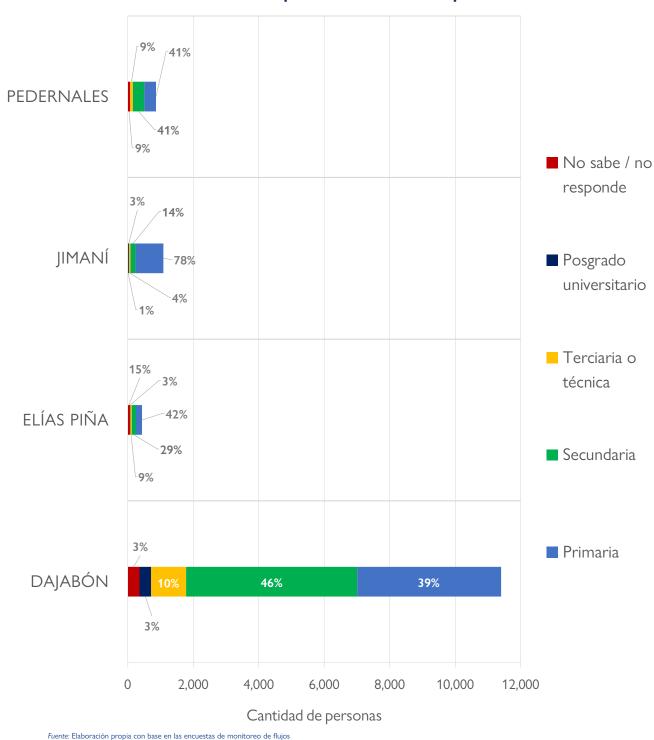


Gráfico 2. Nivel educativo de las personas encuestadas por localidad fronteriza.





Todas las personas encuestadas residen en Haití

La totalidad de las personas encuestadas (100%) son de nacionalidad haitiana, a su vez, todas están residiendo en Haití y el 98% nacieron en este mismo país. Respecto al departamento de residencia en Haití, el 64% reside en Nord-Est, el 14% en Nord, el 8% reside en Sud, el 6% en Centre, el 6% en Artibonito y el restante 3% en Nord-Ouest, Sud-Est y Ouest.

En todas las localidades fronterizas se mantiene la misma tendencia sobre la totalidad de personas haitianas que residen y nacieron en su país. El departamento de residencia varía según la localidad fronteriza. En Dajabón se encuestaron más personas provenientes de Nord-Est (76%) y de Nord (16%) por ser la localidad fronteriza ubicada más hacia el norte, para el caso de Elías Piña las personas provenían más de Centre (74%) y de Nord-Est (13%). Sobre las personas encuestadas en Jimaní, residen en Artibonito (29%) y Centre (14%). Por último, en Pedernales sobresale que todas las personas provienen de Sud (100%) correspondiendo a ser la localidad ubicada más al sur de la frontera.



Todas las personas tienen como destino final la República Dominicana

La totalidad personas (100%) indicó tener como país destino la República Dominicana, el 67% reportó dirigirse a la región Cibao Noroeste, el 14% a Enriquillo y el 10% a Cibao Norte. Otras regiones de destino (10%) son: Ozama, El Valle, Cibao Sur y Cibao Nordeste.

El principal destino de viaje de las personas encuestadas en Dajabón es esta misma localidad (72%); sin embargo, también se mencionaron otros destinos como Santiago (9%), Valverde, Santo Domingo y Monte Cristi. El destino de viaje de las personas que cruzan por el puesto fronterizo en Elías Piña es esta misma localidad fronteriza (73%); no obstante, hubo personas que reportaron como destino Dajabón y Pedernales. Para el caso de Jimaní, el 90% de las personas reportaron viajar hacia Independencia, otras localidades de destino son: Baoruco y Barahona. Por último, en el caso de Pedernales casi la totalidad de personas viaja a esta misma localidad (98%) y también a Independencia, en el sur de la República Dominicana.



7 de cada 10 personas permanecieron menos de un día en suelo dominicano

Del total de personas encuestadas, el 20% reportó que estará al menos entre 4 y 5 horas en territorio de la República Dominicana, el 18% reportó estar más de 6 y menos de 24 horas, el 14% manifestó que estará entre 1 y 3 horas, y el 18% al menos un día. Esta tendencia se repite para las cuatro localidades fronterizas analizadas donde el 53% de las personas reportó estar menos de 24 horas de visita en la República Dominicana.

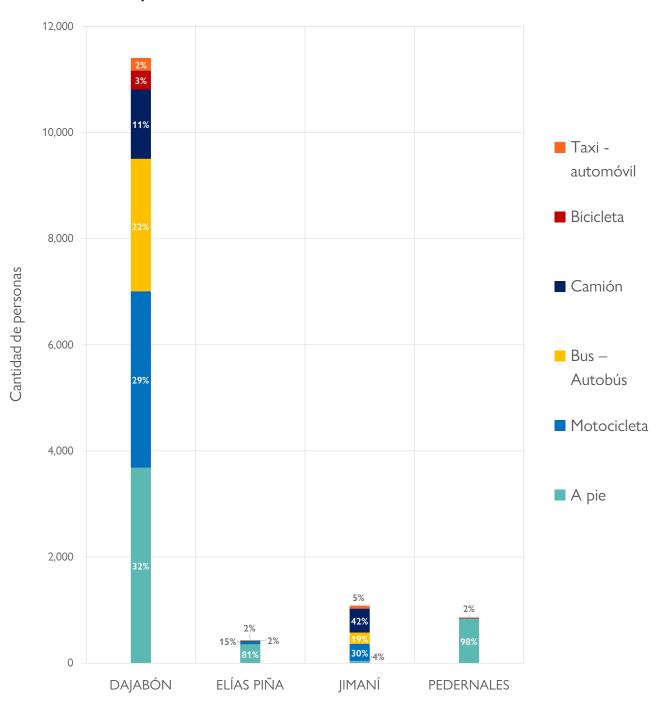


Un tercio de las personas camina para llegar a su destino final

El 36% de las personas reportó caminar para llegar a su destino, el 27% lo hace por medio de motocicletas, el 20% en autobús, el 13% en camión, el 3% en bicicleta y el 2% paga un servicio de taxi o de automóvil.

En el caso de Elías Piña sobresale que el 80% camina para llegar a su destino, así como en Pedernales, donde casi la totalidad de personas (98%) también lo hace por ese medio. Es importante mencionar que para Jimaní, el 42% viaja por medio de camiones y que las localidades fronterizas de Dajabón, Elías Piña y Pedernales sí reportan movimientos de personas en bicicleta hacia sus respectivos destinos.

Gráfico 3. Medio de transporte de las personas encuestadas para llegar a su destino final por localidad fronteriza.



Fuente: Elaboración propia con base en el Registro de Monitoreo de Flujos en Tapachula.



Cuatro de cada cinco personas cuentan con cédula de identidad haitiana.

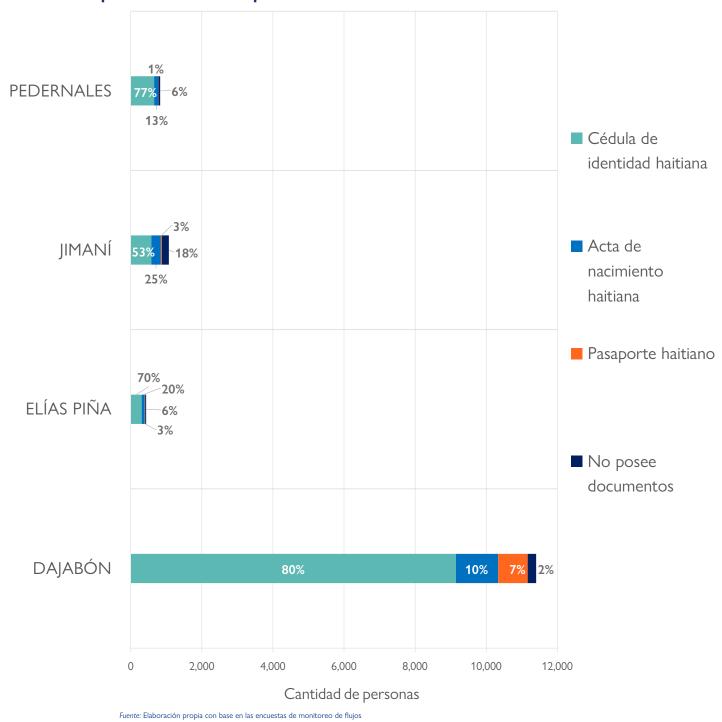
Respecto a la documentación, las personas habitantes transfronterizas en todas las fronteras reportaron tener la cédula de identidad haitiana (78%), el 12% reportó contar con el acta de nacimiento de su país, el 6% portaba pasaporte haitiano y solo el 4% no poseía documentos al momento de la encuesta.

Destaca en Jimaní que el 18% de las personas encuestadas en esta localidad fronteriza no cuenta con documentos de identidad, sobresale el mismo hecho en Elías Piña, donde el 6% presenta la misma situación. Destaca en Pedernales que solo el 1% de la población reportó contar con pasaporte haitiano. No obstante, en todas las fronteras el común denominador es contar con cédula de identidad haitiana o acta de nacimiento.



Habitantes transfronterizos esperando su turno para cruzar la frontera. Dajabón, República Dominicana. © IOM 2021

Gráfico 4. Tipo de documento de identidad de las personas encuestadas en la República Dominicana por localidad fronteriza.



RESULTADOS:

PERFIL DE VIAJE E HISTORIAL DE MOVILIDAD

B.Perfil de viaje e historial de movilidad



9 de cada 10 personas empezaron su ruta migratoria el mismo día de la encuesta

Respecto al historial de movilidad, se da la misma dinámica en los cuatro puntos fronterizos: el 11% de la población encuestada empezó su ruta migratoria hace dos semanas, mientras que el 88% reportó haber iniciado su viaje el mismo día que se aplicó la encuesta. Solo un 1% reportó haber iniciado su viaje hace más de tres semanas.

Sobresale como distrito de procedencia Ouanaminthe (Juana Méndez) con el 55% de las personas, Cabo Haitiano con el 14%, y con un 7% Fort-Liberté. Otros distritos de procedencia corresponden con: Jacmel, Gonaives, Trou-du-Nort, Las Caobas, Hinche y Belle Anse.



7 de cada 10 personas viaja entre 1 y 5 veces

El 66% de las personas encuestadas viaja entre una y cinco veces a la semana por las fronteras en análisis, el 27% lo hace de 6 a 10 veces a la semana y el 11% más de 11 veces a la semana.

Sobresale para Pedernales y Elías Piña que más del 50% de las personas viaja entre 6 y 10 veces por semana. Destaca además en Jimaní que el 8% viaja más de once veces debido a las dinámicas fronterizas.



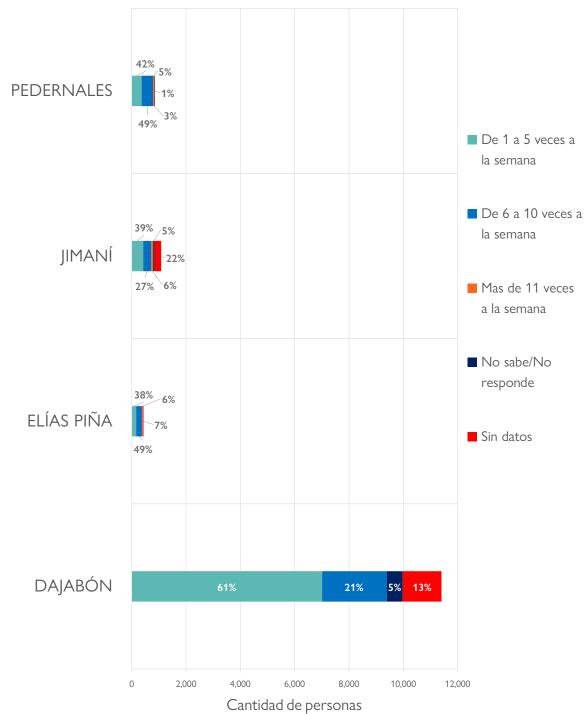
9 de cada 10 personas viajan solas

De la totalidad de personas, el 93% viaja sola y el 7% viaja con un grupo. Destaca que en Jimaní el 21% de las personas viaja acompañadas, mientras el 99% de las personas en Pedernales viaja sola. De las personas que viajan en grupo, el 50% viaja sin familiares, el 29% con algún miembro de su familia, el 14% con su cónyuge o pareja sentimental y el 7% con sus hijos e hijas.

.

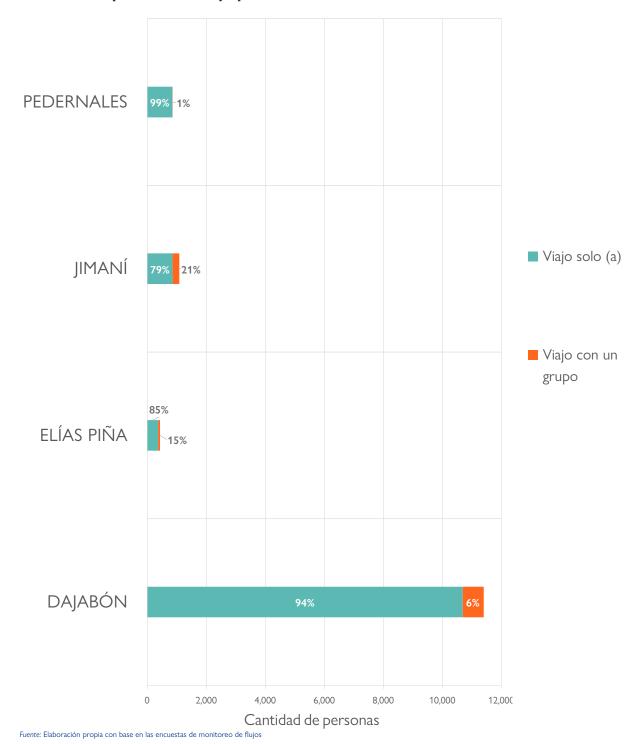
19

Gráfico 5. Número de veces que viaja a la República Dominicana por localidad fronterizas



Fuente: Elaboración propia con base en las encuestas de monitoreo de flujos

Gráfico 6. Compañía en el viaje por localidad fronteriza



RESULTADOS:

RAZONES DELVIAJE

C. Razones del viaje

El 92% de las personas encuestadas reportó visitar la República Dominicana por razones económicas, el 5% por razones educativas o de formación, el 2% por acceso a servicios como salud, alimentos o agua potable y el 1% por razones familiares.

Para el caso de Dajabón, el 94% de las personas viajan por razones económicas, el 5% por educación o formación y un 1% por acceso a servicios. En Elías Piña se dibuja una tendencia similar, donde el 89% viaja por razones económicas, el 6% lo hace por acceso a mejores servicios de salud y alimentación, el 2% lo hace por oportunidades de educación y formación y el restante 2% por razones de reunificación y visitas a familiares.

En Jimaní la tendencia continua: el 85% viaja por razones comerciales y económicas, el 7% por algún motivo familiar: matrimonio, visita o reunificación con seres queridos, el 5% por acceso a servicios de calidad y el 3% por oportunidades de formación educativa. Finalmente, para Pedernales el 81% de las personas encuestadas lo hace por razones económicas, el 10% por acceso a servicios como salud, alimentos y agua potable, el 5% por razones familiares y el 3% por acceso a servicios educativos.



Una de cada dos personas que viaja por razones económicas es para hacer negocios comerciales.

El 54% de las personas que viaja a la República Dominicana lo hace para comercializar, vender o compras bienes o servicios, es decir, viaja para hacer servicios comerciales, el 29% lo hace para buscar un trabajo o alguna oportunidad de sustento, y el 9% para trabajar o hacer compras diariamente.

Destaca que el 34% de las personas en Dajabón buscan un trabajo o una oportunidad de sustento. En Pedernales, el 66% de las personas que viajan por alguna razón económica lo hace por trabajar o comprar diariamente. La misma situación se da en porcentajes menores en Jimaní (27%) y en Elías Piña (19%).



Un tercio de las personas que viaja por acceso a servicios básicos lo hace por buscar atención primaria en salud y en educación.

El 37% de las personas habitantes transfronterizas emprende su viaja por accesos a servicios básicos lo hace por la atención primaria en salud y en educación, el 29% por el acceso a alimentos y a agua potable, y el 34% lo hace por ambas razones de forma conjunta.

Gráfico 7. Razones de viaje por localidad fronteriza

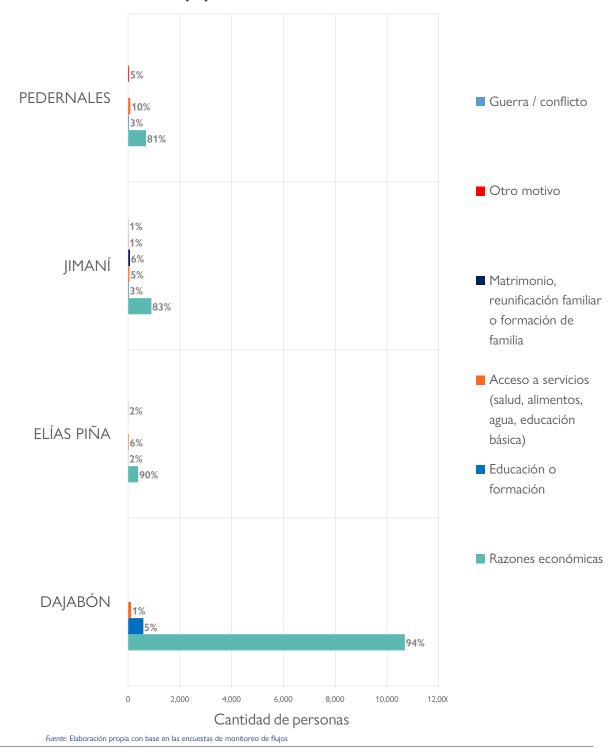
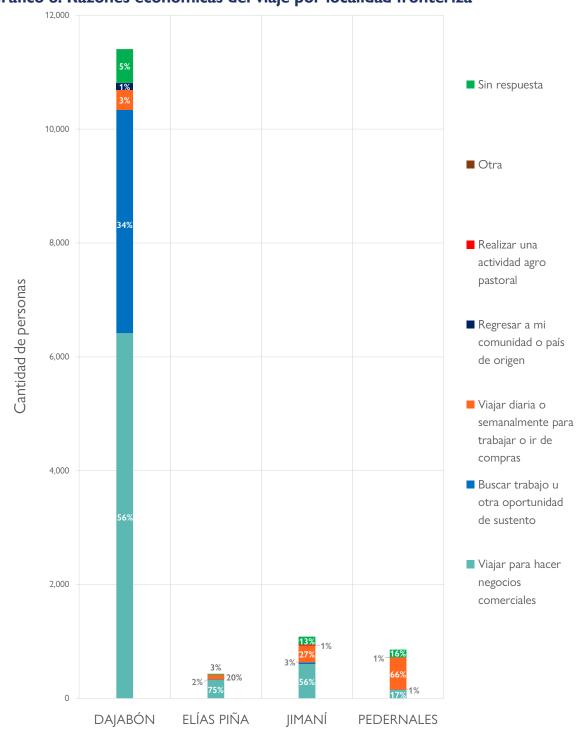
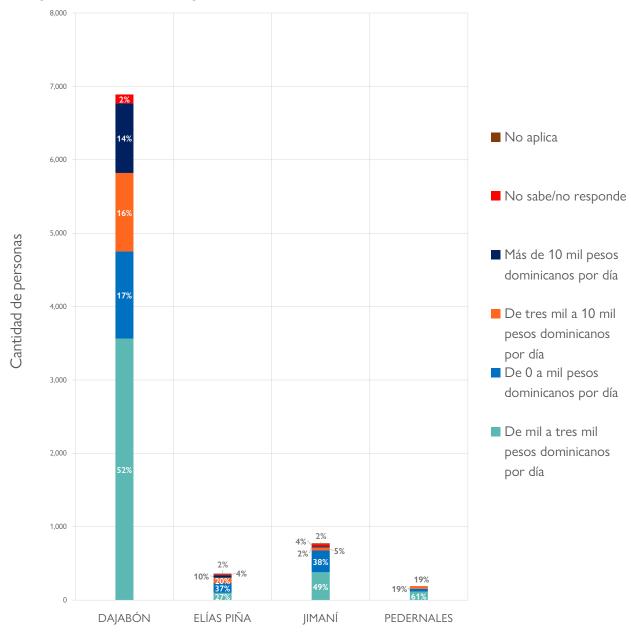


Gráfico 8. Razones económicas del viaje por localidad fronteriza



Fuente: Elaboración propia con base en las encuestas de monitoreo de flujos

Gráfico 9. Cantidad de dinero diario que usan las personas para hacer negocios en la República Dominicana por localidad fronteriza.



Fuente: Elaboración propia con base en las encuestas de monitoreo de flujos

El 50% de las personas que viajan para hacer negocios en la República Dominicana gastan entre 1.000 y 3.000 pesos dominicanos por día, el 20% gasta menos de 1.000 pesos por día, el 15% gasta entre 3.000 y 10.000 pesos dominicanos por día y el 12% invierte más de 10.000 pesos dominicanos diarios para hacer negocios.

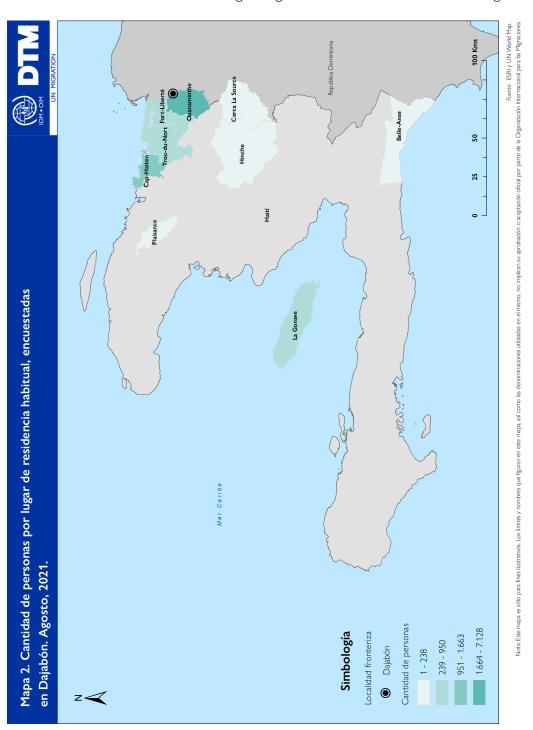
CONCLUSIONES

IV. CONCLUSIONES

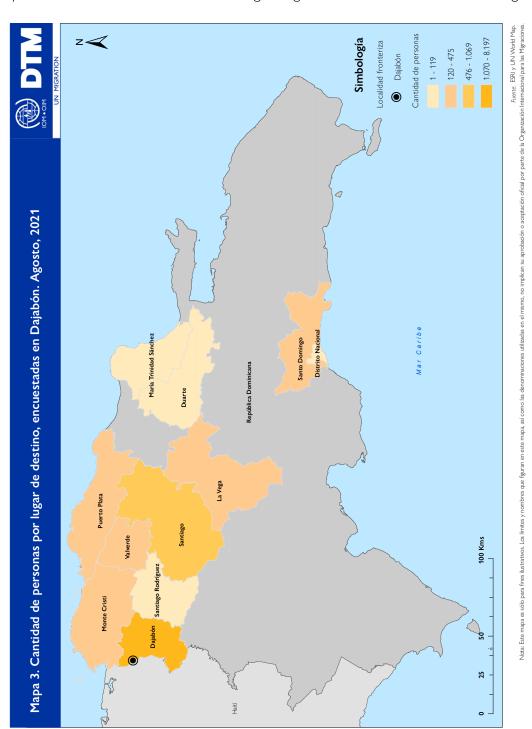
- La totalidad de personas entrevistadas son de nacionalidad haitiana y viven en diferentes provincias y distritos de Haití, el 65% proviene de Nord-Est y el 67% viaja hacia la región Cibao Noroeste en la República Dominicana. Este viaje en casi el 85% de la población es inferior a un día, y aproximadamente un 65% de la población encuestada estará menos de 24 horas en suelo dominicano. Esta ruta migratoria se da principalmente debido a movimientos transfronterizos por la dinámica comercial de las fronteras.
- La dinámica fronteriza es latente, al menos el 36% de la población haitiana transfronteriza llega a su destino a pie, y un menor porcentaje utiliza vehículos automotores. El 86% de la población tiene entre 18 y 45 años, encontrándose en una edad económicamente productiva. Relacionado al sexo de las personas, sobresale la tendencia de mayor porcentaje de hombres (66%) versus el porcentaje de mujeres (34%), a excepción de Pedernales donde la dinámica es inversa.
- Es importante concluir que solo el 4% de las personas no cuenta con algún documento de identidad, es decir, más del 96% de las personas cuenta con cédula de identidad haitiana, acta de nacimiento o pasaporte, representando una alta cantidad población habitante transfronteriza documentada.
- 4 En Dajabón se da el mayor flujo de personas haitianas transitando por la frontera por servicios comerciales y económicos (92%); sin embargo, la misma tendencia sucede en Elías Piña, Jimaní y Pedernales, donde además las personas migrantes y habitantes transfronterizas buscan acceso a mejores servicios de educación, salud, alimentación y agua potable (8%).
- 5 Esta dinámica comercial activa la economía transfronteriza, donde el 50% de las personas invierte entre 1.000 y 3.000 pesos dominicanos por día de visita. Incluso, el 14% de las personas haitianas invierte más de 10.000 pesos por día visitado.
- La movilización transfronteriza de personas haitianas se da de manera inminente, y esta movilización sí está representada por personas habitantes fronterizas de diferentes zonas de Haití. Estos movimientos utilizan puntos oficiales de ingreso, debido al arraigo territorial y al tipo de movimiento temporal correspondiendo con la categoría migratoria de habitante fronterizo de la Ley General de Migración 285-04.

ANEXOS

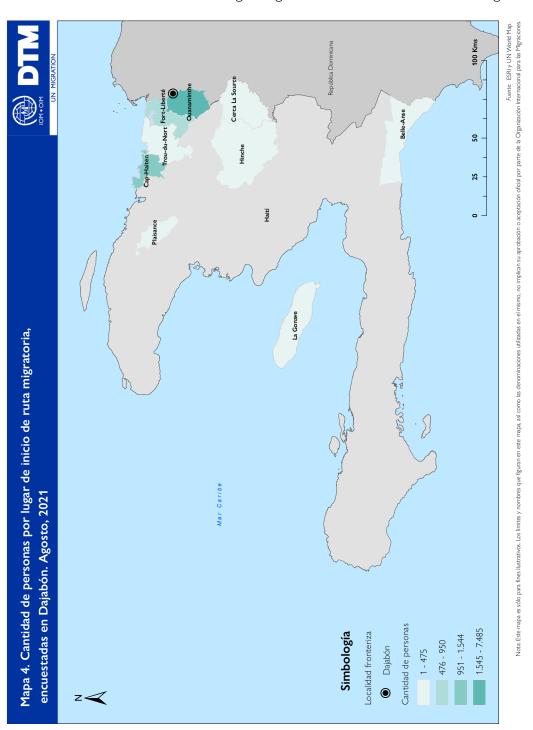
V. ANEXOS: DAJABÓN



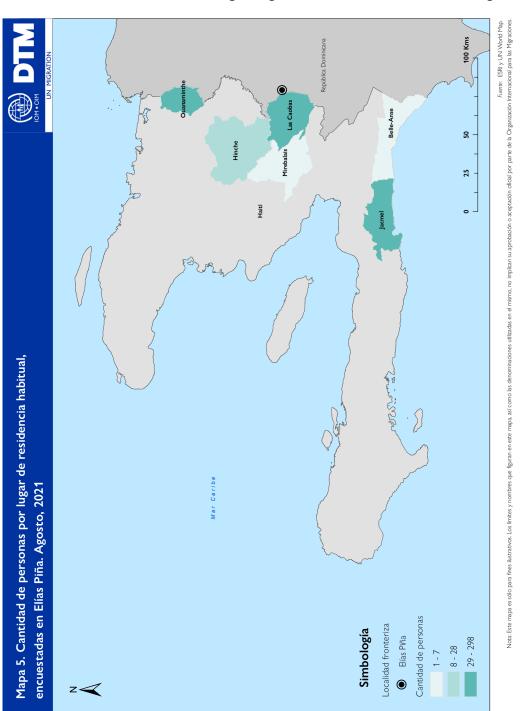
V. ANEXOS: DAJABÓN



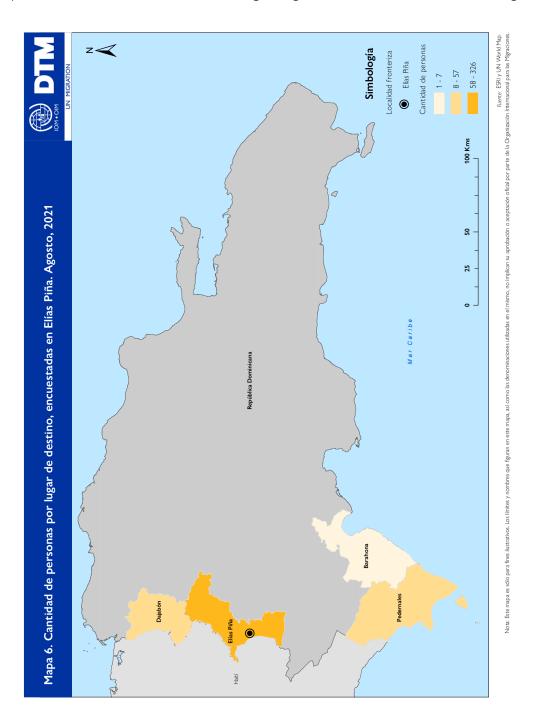
V. ANEXOS: DAJABÓN



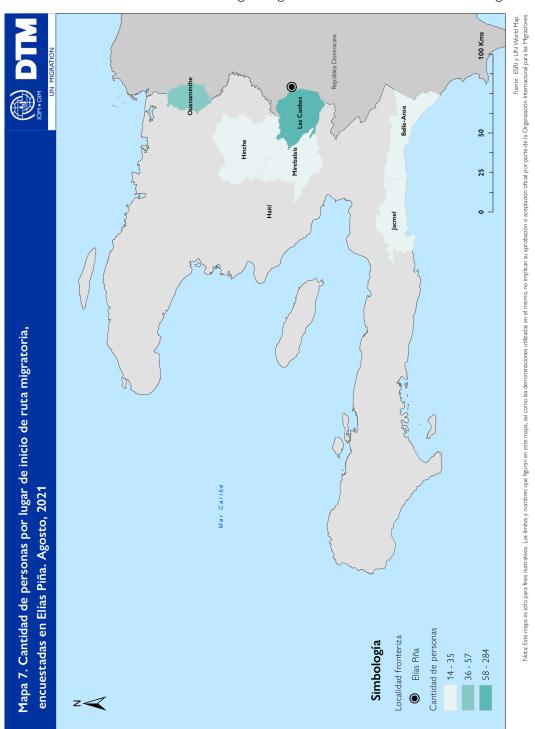
V. ANEXOS: ELÍAS PIÑA



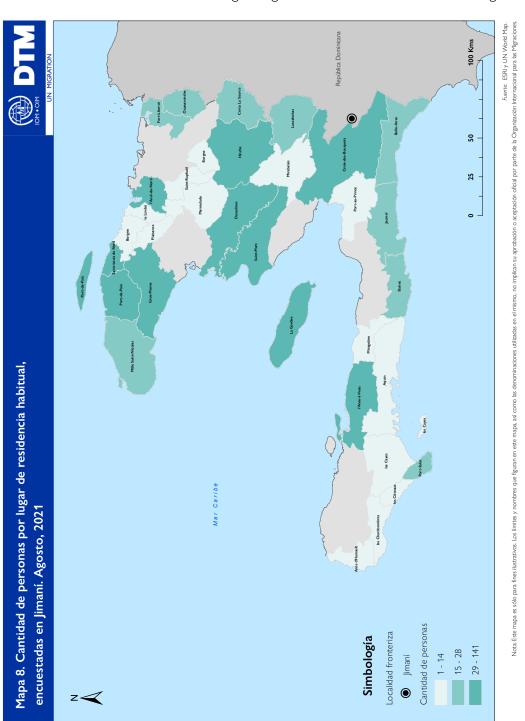
V. ANEXOS: ELÍAS PIÑA



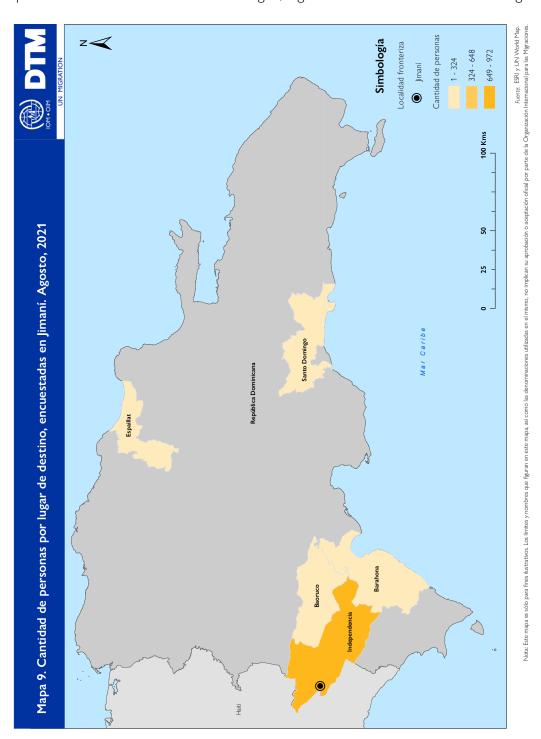
V. ANEXOS: ELÍAS PIÑA



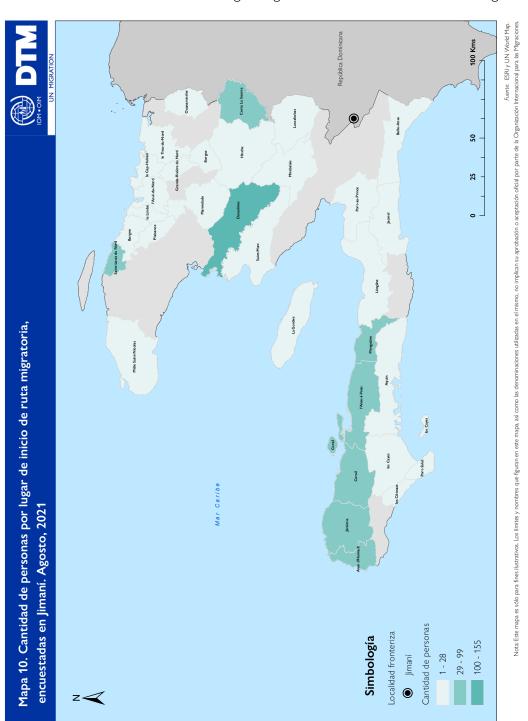
V. ANEXOS: JIMANÍ



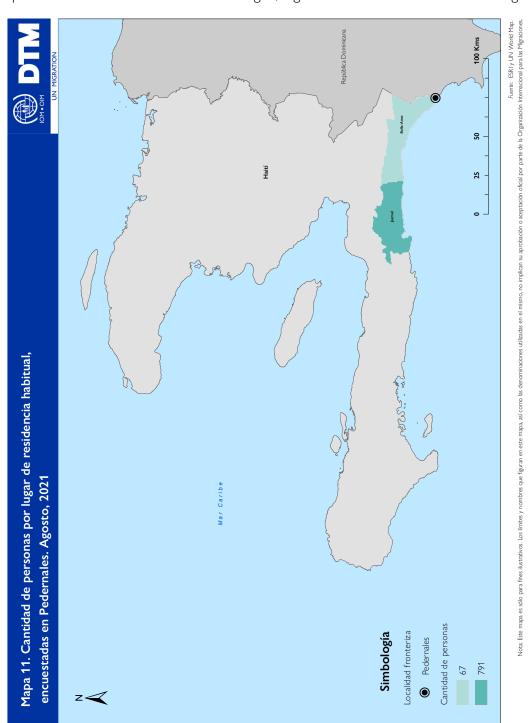
V. ANEXOS: JIMANÍ



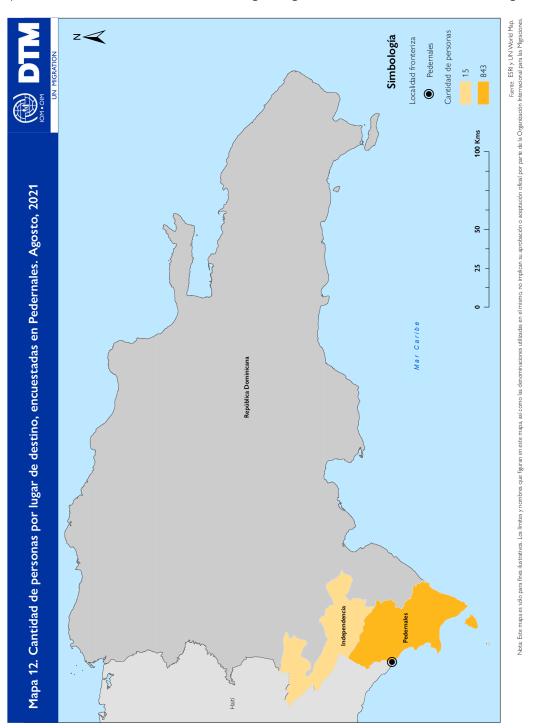
V. ANEXOS: JIMANÍ



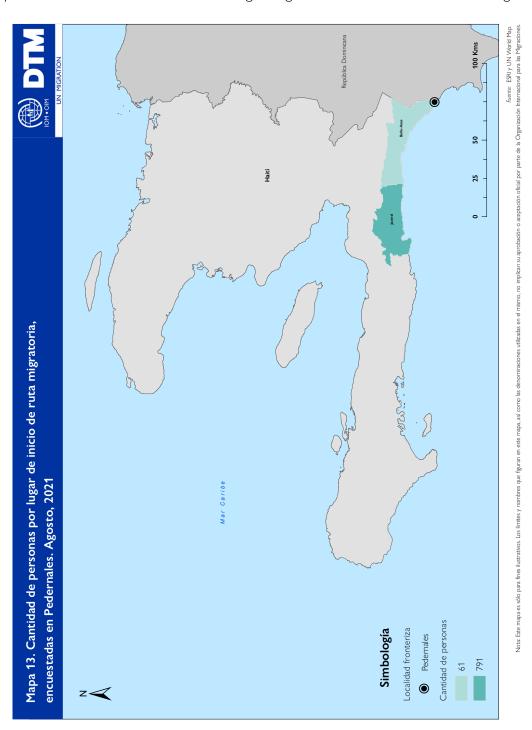
V. ANEXOS: PEDERNALES



V. ANEXOS: PEDERNALES



V. ANEXOS: PEDERNALES



VI. REFERENCIAS

Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

2020 Haiti: COVID-19 Border Monitoring. Disponible en: www.displacement.iom.int/system/tdf/reports/IOM_Flow%20Monitoring_COVID-19_Bi-Monthly%20SitRep%20 No.%2027.pdf?file=1&type=node&id=10399

2021 República Dominicana-Registro de monitoreo de flujos sobre habitantes transfronterizos #9, Agosto 9-14, 2021. Disponible en: https://migration.iom.int/reports/republica-dominicana-registro-de-monitoreo-de-flujos-sobre-habitantes-transfronterizos-9-14

2021 Matriz de Seguimiento de Desplazamiento. Disponible en: https://dtm.iom.int/